

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 17/2020/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày 09 tháng 10 năm 2020

NGHỊ QUYẾT

**Về ngưng hiệu lực đối với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND
ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định
số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động
không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI
KHÓA IX KỲ HỌP THỨ 17 (KỲ HỌP CHUYÊN ĐỀ)**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Xét Tờ trình số 11774/TTr-UBND ngày 02 tháng 10 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ngưng hiệu lực đối với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Ngưng hiệu lực thi hành đối với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh

1. Ngưng hiệu lực thi hành đối với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020.

2. Tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức thực hiện Nghị quyết này và hướng dẫn thực hiện từ ngày 15 tháng 8 năm 2020 đến hết ngày 08 tháng 10 năm 2020 cho phù hợp với tình hình thực tế.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo luật định.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa IX Kỳ họp thứ 17 (Kỳ họp chuyên đề) thông qua ngày 09 tháng 10 năm 2020 và có hiệu lực từ ngày 09 tháng 10 năm 2020. /.

Nơi nhận: /

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội (A+B);
- Văn phòng Chính phủ (A+B);
- Bộ Nội vụ;
- Cục Kiểm tra văn bản - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN và các đoàn thể tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Viện kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Báo Đồng Nai, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT.



Nguyễn Phú Cường

Số: ~~1774~~ TTr-UBND

Đồng Nai, ngày 02 tháng 10 năm 2020

VĂN PHÒNG HĐND T. ĐỒNG NAI CÔNG VĂN ĐẾN	Số:.....
	Ngày:..... 13.8.6 B
	Chuyển:..... 05/10/20
	Lưu Hồ Sơ:.....

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách cấp xã;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLDTB&XH ngày 27 tháng 5 năm 2010 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ - Bộ Tài chính - Bộ Lao động Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

Căn cứ Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 24 tháng 4 năm 2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Trong quá trình thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh đã báo cáo Bộ Nội vụ một số khó khăn, vướng mắc có liên quan đến việc bố trí, sắp xếp người hoạt động không chuyên trách cấp xã¹; đồng thời, kiến nghị Bộ Nội vụ có hướng dẫn cụ thể về lộ trình thực hiện để tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương trong quá trình bố trí, sắp xếp đảm bảo đúng số lượng theo quy định. Tuy nhiên, tại Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019², Bộ Nội vụ không hướng dẫn nội dung theo kiến nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 10 tháng 7 năm 2020, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố); có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15 tháng 8 năm 2020. Sau khi Nghị quyết có hiệu lực, trong quá trình xây dựng phương án triển khai thực hiện các địa phương đã có ý kiến phản ánh về Ủy ban nhân dân tỉnh³ đối với những khó khăn, vướng mắc, cụ thể: Việc giảm số lượng lớn những người hoạt động không chuyên trách cấp xã (giảm 8 người đối với xã loại 1, loại 2 và giảm 9 người đối với xã loại 3) tại một thời điểm đã tạo áp lực cho địa phương trong việc sắp xếp, bố trí các chức danh cho phù hợp; đối với trường hợp thuộc diện dôi dư sau khi sắp xếp hưởng chế độ thôi việc phải thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định đối với các chức danh

¹ Báo cáo số 6806/BC-UBND ngày 14/6/2019 của UBND tỉnh

² Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố

³ UBND các huyện Xuân Lộc, Trảng Bom, Tân Phú, Nhơn Trạch, Thống Nhất và thành phố Biên Hòa có ý kiến bằng văn bản, các địa phương còn lại phản ánh trực tiếp với cơ quan tham mưu (Sở Nội vụ)

thuộc tổ chức đoàn thể, chính trị - xã hội và thực hiện theo trình tự thủ tục quy định tại Nghị quyết số 120/2018/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cần phải có thời gian để tổ chức triển khai thực hiện.

Trong khi đó, theo Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15 tháng 8 năm 2020; bắt đầu từ tháng 9/2020, các địa phương phải thực hiện chi trả tiền phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách theo số lượng mới quy định tại Nghị quyết (14 người đối với xã loại 1, 12 người đối với xã loại 2, 10 người đối với xã loại 3); không chi trả phụ cấp cho các trường hợp dôi dư đang trong quá trình chờ sắp xếp theo trình tự thủ tục quy định.

Do đó, để kịp thời giải quyết khó khăn cho địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết về việc ngưng hiệu lực thi hành của Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020 là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Đảm bảo thời gian để các địa phương tổ chức sắp xếp lại số lượng, chức danh cán bộ không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) và thực hiện chi trả phụ cấp cho các trường hợp dôi dư sau khi sắp xếp đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật

2. Quan điểm chỉ đạo

Xây dựng Nghị quyết về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh phải đảm bảo phù hợp với tình hình bố trí, sắp xếp người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố); đồng thời, không làm ảnh hưởng đến các nội dung khác được quy định tại Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền nhằm đảm bảo quá trình triển khai Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ và Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ trên địa bàn tỉnh được thực hiện nhất quán, nghiêm túc; đặc biệt là việc bố trí, sắp xếp

người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) theo đúng theo số lượng, chức danh quy định.

Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh nhận được ý kiến của một số Ủy ban nhân dân cấp huyện về khó khăn, vướng mắc trong quá trình sắp xếp các chức danh hoạt động không chuyên trách cấp xã, trong đó, có nội dung chi trả phụ cấp cho các trường hợp dôi dư đang trong quá trình chờ sắp xếp. Trên cơ sở đó, ngày 10 tháng 9 năm 2020, Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Văn bản số 10878/UBND-KGVX báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét sửa đổi hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND đến ngày 01 tháng 01 năm 2021.

Ngày 29 tháng 9 năm 2020, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Văn bản số 543/HĐND-VP, theo đó, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo xây dựng Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh hiệu lực thi hành của Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND trình tại kỳ họp thứ 17 để Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Thực hiện ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nội vụ xây dựng Dự thảo Nghị quyết sửa đổi hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo đúng quy định (Văn bản số 4166/SNV-TCCQ ngày 29 tháng 9 năm 2020 của Sở Nội vụ).

Ngày 02 tháng 10 năm 2020, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 239/BC-STP, theo đó, Sở Tư pháp đề nghị điều chỉnh tên Nghị quyết từ: “*Nghị quyết sửa đổi hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh*” **thành** “*Nghị quyết về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai*”. Thời gian ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020. Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định. Ngoài ra, theo đề xuất của Sở Tư pháp và căn cứ tình hình thực tế tại các địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận ban hành Nghị quyết theo **trình tự, thủ tục rút gọn** theo quy định tại điều 146, điều 147, điều 148, điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

V. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Nghị quyết gồm 3 điều, quy định cụ thể những nội dung sau:

- Điều 1. Nội dung ngưng hiệu lực thi hành.
- Điều 2. Tổ chức thực hiện.
- Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

Nghị quyết về việc ngưng hiệu lực thi hành của Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể:

“Ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020.

Trong thời gian Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai vẫn tiếp tục được áp dụng thực hiện”.

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Nghị quyết về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

(Đính kèm Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp)

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- Chánh, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX, THNC.

E/Hải-VX/10.2020

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Cao Tiến Dũng

Số: /2020/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

NGHỊ QUYẾT

Về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI
KHÓA IX KỲ HỌP THỨ 17 (KỲ HỌP CHUYÊN DỀ)**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách cấp xã;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐTB&XH ngày 27 tháng 5 năm 2010 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ - Bộ Tài chính - Bộ Lao động Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

Căn cứ Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Xét Tờ trình số 4239/TTr-UBND ngày 02 tháng 10 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số

lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020.

Trong thời gian Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai vẫn tiếp tục được áp dụng thực hiện.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa IX Kỳ họp thứ 17 thông qua ngày ... tháng ... năm 2020 và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2020./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội (A+B);
- Văn phòng Chính phủ (A+B);
- Cục kiểm tra văn bản QPPL thuộc Bộ Tư pháp;
- Bộ Tài chính; Bộ Nội vụ; Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Đồng Nai;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN và các đoàn thể;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Báo Đồng Nai, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT, PTH.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Phú Cường

Số: 239 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 02 tháng 10 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Văn bản số 4166/SNV-TCCQ ngày 29 tháng 9 năm 2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Điều 148, Điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Nghị quyết và Tờ trình.
2. Văn bản số 543/HĐND-VP ngày 29 tháng 9 năm 2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ khoản 3 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 14, khoản 2 Điều 14a Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ công chức xã, phường, thị trấn và những người hoạt động

không chuyên trách cấp xã (đã được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 5, khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP).

Ngày 10 tháng 7 năm 2020, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, khi triển khai áp dụng thực hiện, các địa phương gặp khó khăn, vướng mắc trong quá trình sắp xếp các chức danh hoạt động không chuyên trách cấp xã: *việc giảm số lượng lớn những người hoạt động không chuyên trách cấp xã tại một thời điểm đã tạo áp lực cho địa phương trong việc sắp xếp, bố trí các chức danh cho phù hợp; đối với trường hợp thuộc diện dôi dư sau khi sắp xếp hưởng chế độ thôi việc phải thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định.* Như vậy, thời gian có hiệu lực áp dụng của Nghị quyết (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15 tháng 8 năm 2020) không đảm bảo thời gian để các địa phương sắp xếp, ổn định và giải quyết chế độ cho cán bộ không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

Theo đó, để đảm bảo thời gian để các địa phương tổ chức, sắp xếp đảm bảo theo đúng quy định; căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, để đảm bảo tính thống nhất, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại trích yếu nội dung, để phù hợp theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 153 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật quyết định ngưng hiệu lực của văn bản đó trong một thời hạn nhất định để giải quyết các vấn đề kinh tế - xã hội phát sinh*”. Theo đó, đề nghị trình bày như sau:

“Về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

b) Tại căn cứ ban hành, đề nghị rà soát lỗi chính tả (bị liên chữ) tại toàn bộ văn bản làm căn cứ.

c) Tại Điều 1, tương tự trích yếu nội dung đề nghị chỉnh sửa, trình bày lại như sau:

“Điều 1. Ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020.

Trong thời gian Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngưng hiệu lực thì Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 07 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai vẫn tiếp tục được áp dụng thực hiện.”

d) Tại Điều 3, căn cứ khoản 2 điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Văn bản quy phạm pháp luật được ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn có thể có hiệu lực kể từ ngày ký thông qua hoặc ký ban hành*”, để đảm bảo nội dung sửa đổi được áp dụng kịp thời theo đúng quy định, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý phối hợp Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh xác định hiệu lực thi hành của Nghị quyết “*có hiệu lực thi hành cùng thời điểm ký ban hành*”.

Đồng thời, chỉnh sửa lại Điều 3 cho phù hợp như sau:

“Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa IX Kỳ họp thứ 17 thông qua ngày ... tháng ... năm 2020 và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2020.”

e) Tại nơi nhận, lưu ý phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung “viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành” theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị chỉnh sửa thống nhất với trích yếu nội dung dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và theo mẫu số 3 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:

“Dự thảo Nghị quyết về việc ngưng hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

Tương tự rà soát, sửa tên dự thảo Nghị quyết được đề cập trong nội dung dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

b) Đề nghị bám sát mẫu số 3 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP để bố cục trình bày các nội dung đảm bảo theo đúng quy định, cụ thể đề nghị đưa cơ sở pháp lý lồng ghép vào nội dung mục “Sự cần thiết ban hành Nghị quyết”.

c) Tại mục II. Sự cần thiết ban hành, đề nghị có báo cáo, đánh giá rõ hơn việc thực hiện Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND trong thời gian qua như thế nào; đã có địa phương nào triển khai hay chưa; khó khăn chung đối với tất cả các địa phương hay chỉ một số địa phương. Đồng thời, lưu ý trường hợp địa phương đã

thực hiện sắp xếp theo Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND, việc tạm ngưng hiệu lực đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020 thì các trường hợp đã thực hiện sẽ xử lý như thế nào, đề nghị cần giải trình làm rõ.

Trường hợp cần thiết để đảm bảo các nội dung sắp xếp, bố trí và chế độ cho cán bộ không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) được xuyên suốt trong thời gian Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngưng hiệu lực đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ thực hiện của các địa phương, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, cân nhắc bổ sung quy định chuyên tiếp (nếu có) tại dự thảo Nghị quyết.

Đồng thời, cơ quan soạn thảo cần xem xét, tính toán kỹ về mặt thời gian, đảm bảo đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020 các địa phương trên địa bàn tỉnh đồng loạt thống nhất, triển khai thực hiện sắp xếp, ổn định lại số lượng, chức danh, chế độ đối với cán bộ không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) theo Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND; tránh việc tiếp tục tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp tục ngưng hiệu lực thi hành.

d) Tại khoản 1 mục III, về mục đích ban hành, đề nghị chỉnh sửa cho phù hợp như sau:

“Đảm bảo thời gian để các địa phương tổ chức sắp xếp lại số lượng, chức danh cán bộ không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) và thực hiện chi trả phụ cấp cho các trường hợp dôi dư sau khi sắp xếp đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật.”

e) Tại mục III, quá trình xây dựng dự thảo, đề nghị bổ sung đánh giá trình bày việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn phù hợp theo quy định tại Điều 146, Điều 147, Điều 148, Điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết sửa đổi hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo phù hợp về thẩm quyền theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các nội dung ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

3. Căn cứ khoản 4 điều 147 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền quyết định việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn “*Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định*

việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.”, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời thời bổ sung báo cáo, xin ý kiến chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi hiệu lực thi hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

(Hải - TP)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ký bởi: Sở Tư pháp
Ngày ký: 02-10-2020
11:19:26 +07:00

Phan Quang Tuấn