

BÁO CÁO THẨM TRA
Về các dự thảo Nghị quyết do Thường trực HĐND
và UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa X

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa X, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã chủ động nghiên cứu, tìm hiểu nội dung các dự thảo nghị quyết thông qua các buổi làm việc với các sở, ngành.

Ngày 23 tháng 11 năm 2021, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã họp toàn thể các thành viên của Ban để nghe báo cáo và thảo luận về các dự thảo nghị quyết. Tham dự họp có Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo các sở: Tư pháp; Nội vụ; Tài chính; Lao động, Thương binh và Xã hội; Văn phòng UBND tỉnh và một số cơ quan liên quan cùng dự.

Qua nghiên cứu, xem xét các dự thảo nghị quyết tại kỳ họp; đối chiếu với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Cán bộ, công chức; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ; Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ; Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ; Quyết định số 1557/QĐ-TTg ngày 22/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản pháp luật khác có liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu dự họp, Ban pháp chế trình HĐND tỉnh một số nội dung như sau:

1/ Dự thảo Nghị quyết về ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022 (tại Tờ trình số 380/TTr-HĐND ngày 17/11/2021 của Thường trực HĐND tỉnh).

Tại khoản 1, Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: “Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân”. Do đó, để thực hiện đúng quy định của pháp luật và giúp công tác chuẩn bị, tổ chức kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022 đạt chất lượng, Ban pháp chế nhận thấy việc Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022 là cần thiết.



Về nội dung của Kế hoạch: Nội dung chính của Kế hoạch được xây dựng gồm: mục đích, yêu cầu, hình thức, thời gian tổ chức; thành phần tham dự kỳ họp; nội dung các kỳ họp và tổ chức thực hiện.

Về dự thảo Nghị quyết: dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ và các quy định của pháp luật. Dựa trên những đánh giá nêu trên, Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022.

2/ Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Bình Phước năm 2022 (tại Tờ trình số 121/TTr-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh)

a. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại Điều 15 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức quy định trách nhiệm của Hội đồng nhân dân tỉnh “*quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện trong số biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao*” nên việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh năm 2022 là đúng quy định.

b. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ngày 22/9/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1557/QĐ-TTg giao biên chế công chức tỉnh Bình Phước năm 2022 là 1.811 biên chế. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh có Tờ trình số 121/TTr-UBND ngày 15/11/2021 trình HĐND tỉnh quyết định biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Bình Phước năm 2022 là **1.811 biên chế** (trong đó: giao cho các cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh là 949 biên chế; biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính cấp huyện là 857 biên chế và biên chế dự phòng là 05 biên chế), bằng số biên chế được Thủ tướng Chính phủ giao năm 2022 và bằng với số biên chế của tỉnh năm 2021.

Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhận thấy: việc đề nghị phân bổ biên chế cụ thể cho các cơ quan, đơn vị, địa phương năm 2022 (như phụ lục kèm theo) cơ bản giữ nguyên như năm 2021, đồng thời điều chỉnh phân bổ 8 biên chế dự phòng cho các cơ quan, đơn vị (biên chế dự phòng năm 2021 có 13 biên chế, sau khi phân bổ năm 2022 còn 05 biên chế), là phù hợp với tình hình thực tế của các cơ quan, đơn vị và địa phương.

* Ban pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, đồng thời đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số vấn đề sau: chỉ đạo các cơ quan thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, xây dựng Đề án vị trí việc làm theo quy định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương; cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính theo Đề án vị trí việc làm; thực hiện tốt việc rà soát, cân đối, điều tiết biên chế công chức được giao giữa các sở, ngành, địa phương phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và tần suất hoạt động thực tế của từng cơ quan nhằm đáp ứng tốt yêu cầu công việc được giao; thực hiện tốt việc quản lý, sử dụng số biên chế được giao có hiệu quả.

c. Về dự thảo Nghị quyết: đảm bảo nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ và các quy định của pháp luật. Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

3/ Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bình Phước (tại Tờ trình số 127/TTr-UBND ngày 18/11/2021 của UBND tỉnh)

a. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại khoản 2, Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy, quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”. Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bình Phước tại kỳ họp này là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Đối với mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh phù hợp khoản 2, Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định “*mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”. Bên cạnh đó, trong quá trình soạn thảo, UBND tỉnh đã tham khảo mức chi của các tỉnh có điều kiện kinh tế, xã hội tương đồng và đã được tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan. Ban pháp chế HĐND tỉnh thông nhất với mức chi hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng Đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng hệ số là 0,2 mức lương tối thiểu vùng; Đội phó Đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng hệ số là 0,15 mức lương tối thiểu vùng. Nguồn kinh phí thực hiện do ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành.

Tuy nhiên, qua nghiên cứu nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị làm rõ một số nội dung sau:

- Tổng số chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng hiện có trên địa bàn tỉnh được hưởng chính sách.

- Báo cáo dự trù kinh phí hàng năm để đảm bảo thực hiện chính sách; đồng thời đề nghị UBND tỉnh xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy cho chủ trương về mức hỗ trợ này để đảm bảo đúng theo nội dung Thông báo kết luận số 273/TB-VPCP ngày 22/10/2021 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại Hội nghị của Chính phủ về công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế thi đối với các vấn đề lớn, phức tạp cần kịp thời xin ý kiến chỉ đạo của các cấp có thẩm quyền.

c. Về dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy

phạm pháp luật năm 2015. Sau khi UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

4/ Dự thảo Sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định chính sách khuyến khích, hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức tham gia đào tạo, bồi dưỡng và thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao trên địa bàn tỉnh Bình Phước được ban hành kèm theo Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 14/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh (tại Tờ trình số 120/TTr-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh).

a. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại điểm d, đ, khoản 5, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, HĐND tỉnh có thẩm quyền “*quyết định biện pháp quản lý, sử dụng và phát triển nguồn nhân lực ở địa phương; quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Tại kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh khóa IX, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 14/12/2018 quy định chính sách khuyến khích, hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức tham gia đào tạo, bồi dưỡng và thu hút nhân lực chất lượng cao trên địa bàn tỉnh Bình Phước (gọi tắt là Nghị quyết số 17). Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 17 còn gặp một số khó khăn, bất cập nên cần phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp. Vì vậy, tại kỳ họp này, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định chính sách khuyến khích, hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức tham gia đào tạo, bồi dưỡng và thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao trên địa bàn tỉnh Bình Phước được ban hành kèm theo Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 14/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b. Nội dung dự thảo Nghị quyết

So với quy định hiện hành (Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND), dự thảo Nghị quyết này được xây dựng trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 2525/STC-HCSN ngày 16/9/2020 và Ban Tổ chức Tỉnh ủy tại Biên bản số 207-BB/BTCTU ngày 17/9/2020 cuộc họp giữa các cơ quan có liên quan. Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhận thấy các nội dung được quy định trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay của địa phương và khắc phục được những hạn chế của quy định hiện hành; một số chế độ được bổ sung mới là cần thiết, đáp ứng yêu cầu xây dựng nguồn nhân lực trong tình hình mới và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương. Do đó, Ban pháp chế thống nhất với các nội dung trong dự thảo Nghị quyết. Bên cạnh đó, Ban có ý kiến đóng góp đối với nội dung sau đây:

Tại khoản 3, Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định bổ sung khoản 4, Điều 12 trong đó quy định: “*hỗ trợ tiền học phí: mức hỗ trợ theo quy định tại Điều 18 của Nghị quyết này*”. Đề nghị xem xét việc quy định bổ sung trên vì Nghị quyết số 17 chỉ quy định có 2 điều. Mặt khác, việc quy định mức hỗ trợ theo quy định tại Điều 18 cũng chưa hợp lý, vì Điều 18 của quy định kèm theo Nghị quyết số 17 quy định về nguồn kinh phí thực hiện, không quy định mức hỗ trợ. Do đó, đề nghị chỉnh sửa quy định bổ sung khoản 4, Điều 12 cho phù hợp.

c. Về dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm

pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Sau khi UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế HĐND tỉnh về các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, Ban pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TTTU, TTHĐND, UBND,
- BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN *Phan*



Giang Thị Phương Hạnh

