

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2021;
kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022**

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 309/HĐND ngày 13/10/2021 về thẩm tra các dự thảo nghị quyết, báo cáo trình tại kỳ họp thứ 3 (cuối năm 2021) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X. Ban kinh tế - ngân sách đã tổ chức làm việc với một số sở, ngành thuộc khối kinh tế tổng hợp về kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2021; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022¹; đồng thời tham gia các cuộc giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì.

Căn cứ Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021. Qua công tác giám sát, xem xét, thảo luận góp ý kiến các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung như sau:

1. Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế năm 2021

Ban kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản nhất trí với các kết quả đạt được theo Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh và thống nhất nhận định: Năm 2021 là năm đầu tiên thực hiện nghị quyết của Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XI và nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021 – 2025, năm có ý nghĩa quan trọng với việc tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026. Trong năm, bên cạnh những thuận lợi, vẫn còn gặp nhiều khó khăn, thách thức do diễn biến phức tạp của đại dịch Covid-19 đã ảnh hưởng đến mọi mặt kinh tế - xã hội. Nhưng với sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự tập trung chỉ đạo của Tỉnh ủy, sự chủ động, linh hoạt của UBND tỉnh trong điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội với nhiều phương án, giải pháp phù hợp kiểm soát hiệu quả dịch bệnh cùng với sự nỗ lực của các cấp, các ngành; sự chủ động tham gia tích cực của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể, cộng đồng doanh nghiệp và sự đồng lòng của nhân dân nên tình hình kinh tế trên địa bàn tỉnh đã hạn chế được mức suy giảm và có sự tăng trưởng ở một số lĩnh vực. Tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt mức tăng trưởng khá so với các tỉnh, thành khu vực phía Nam (5,3%), trong đó

¹ (Kế hoạch số 65/KH-HĐND-KTNS ngày 15/10/2020 và Công văn số 72/HĐND-KTNS ngày 05/11/2020)

ngành nông, lâm, thủy sản tăng 3,88%, ngành công nghiệp - xây dựng tăng 15,3%, dịch vụ giảm 0,94%, thuế sản phẩm trừ trợ cấp sản phẩm tăng 2,67%. Các hoạt động sản xuất kinh doanh đã kịp thời thích ứng với phương thức hoạt động mới; hoạt động sản xuất của doanh nghiệp tiếp tục được duy trì, hoạt động xuất, nhập khẩu phát triển mạnh². Thu ngân sách ước thực hiện 12.810 tỷ đồng, đạt 99% so với dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh. Thu hút đầu tư nước ngoài và phát triển hợp tác xã đạt được kết quả khá³; việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tiếp tục đạt được những kết quả tích cực, trong năm có 10 xã đã đạt chuẩn nông thôn mới, nâng tổng số xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh là 70/90 xã được công nhận; dự kiến đến cuối năm 2021 có 05 huyện, thị xã, thành phố đạt chuẩn nông thôn mới. Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh năm 2020 tăng 11 bậc. Các cấp, các ngành tích cực trong việc quản lý, điều hành kinh tế - xã hội của tỉnh theo hướng tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin; công tác quản lý nhà nước về quy hoạch, đất đai, tài nguyên, khoáng sản và môi trường tiếp tục được quan tâm thực hiện,...

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh và các đại biểu phân tích làm rõ thêm một số vấn đề để có giải pháp trong thời gian tới, đó là:

(1) Thu hút đầu tư trong nước gặp khó khăn, số doanh nghiệp đăng ký thành lập mới thấp hơn so với cùng kỳ năm 2020 và không đạt kế hoạch đề ra (ước thực hiện cả năm đạt 85% kế hoạch); do tác động của dịch bệnh nên số doanh nghiệp đăng ký tạm ngừng, giải thể tăng cao so với cùng kỳ⁴;

(2) Thu ngân sách nhà nước ước thực hiện năm 2021 là 12.810 tỷ đồng, trong đó số ước thu từ tiền sử dụng đất là 4.845 tỷ đồng⁵. Tuy nhiên, thực tế số thu tiền sử dụng đất thực hiện 10 tháng chỉ đạt 3.347 tỷ 409 triệu đồng (đạt 59% kế hoạch); dự kiến huy động thu nguồn tiền sử dụng đất khối tỉnh là năm 2021 là 1.400 tỷ đồng. Do đó, trước bối cảnh dịch bệnh hết sức phức tạp và khó lường trong những tháng còn lại của năm 2021, đặt ra nhiều thách thức đối với Ủy ban nhân dân tỉnh và các ngành trong công tác chỉ đạo điều hành và thực hiện số thu ngân sách từ nguồn tiền sử dụng đất đã đề ra;

(3) Tiến độ xây dựng của một số dự án, công trình giao thông thực hiện còn chậm, nhất là các dự án lớn, dự án quan trọng. Nhiều dự án còn gặp khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng, vướng mắc trong chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; việc phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên

² Kim ngạch xuất khẩu ước thực hiện 3 tỷ 500 triệu USD, tăng 17,8% so với cùng kỳ và đạt 112,9% so với kế hoạch năm. Kim ngạch nhập khẩu ước thực hiện 2 tỷ 190 triệu USD tăng 32,73% so với năm 2020 và đạt 128,82% so với kế hoạch năm.

³ - Thu hút đầu tư nước ngoài: Ước thu hút 70 dự án, với số vốn là 600 triệu USD, gấp 2 lần về số dự án, 3 lần về số vốn so với cùng kỳ năm 2020 và vượt 1,5 lần so với kế hoạch điều chỉnh năm 2021; lũy kế đến nay, trên địa bàn tỉnh có 346 dự án FDI với tổng số vốn đăng ký 3 tỷ 579,761 triệu USD;

- Năm 2021 có 40 hợp tác xã thành lập mới, tăng 33,33% so với kế hoạch điều chỉnh năm 2021. Tính đến cuối năm, toàn tỉnh có 268 hợp tác xã.

⁴ Doanh nghiệp tạm ngừng tăng 14%; doanh nghiệp giải thể tăng 186,8% so với cùng kỳ năm 2020.

⁵ Dự kiến số thu từ tiền sử dụng đất năm 2021 sẽ huy động khoảng 863 tỷ đồng.



quan trọng công tác giải phóng mặt bằng cho các dự án chưa linh động. Tỷ lệ nhựa hóa các tuyến đường trên địa bàn tỉnh còn thấp (63,4%). Nguồn kinh phí phân bổ hằng năm để thực hiện công tác duy tu, bảo trì các tuyến đường còn hạn chế, chưa đáp ứng đủ nhu cầu, do đó còn thực trạng một số tuyến đường trên địa bàn tỉnh xuống cấp, hư hỏng nhiều, như: ĐT 756 C, ĐT 757 đoạn đi qua địa phận huyện Hớn Quản, ĐT 755,...;

(4) Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công thực hiện 10 tháng đạt kết quả thấp (đạt 54,7%). Nguyên nhân chủ yếu do công tác lập thủ tục đầu tư còn chậm; nhiều dự án còn gặp khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng; thực hiện giãn cách xã hội làm ảnh hưởng đến nguồn thu tiền sử dụng đất, tiến độ thi công của các dự án, công trình. Một số dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng nhưng còn chậm quyết toán theo quy định;

(5) Do tác động của dịch bệnh nên đầu ra, thị trường tiêu thụ của một số sản phẩm nông nghiệp, chăn nuôi gặp khó khăn; giá xuống thấp trong khi đó giá vật tư nông nghiệp, thức ăn chăn nuôi tiếp tục tăng cao tạo áp lực lớn cho người nông dân cũng như các trang trại trong sản xuất, chăn nuôi;

(6) Tiến độ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích đất nông nghiệp tách ra khỏi lâm phần theo quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh chưa được cải thiện, hiện nay tỷ lệ cấp giấy chứng nhận chỉ đạt 75,5%;

(7) Việc thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động, người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid - 19 theo Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ trên một số địa bàn còn chậm;

(8) Công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực đất đai, khoáng sản, bảo vệ môi trường tuy được chú trọng nhưng vẫn còn hạn chế, tình trạng khai thác tài nguyên khoáng sản trái phép, không phép, sai vị trí được cấp phép vẫn tiếp tục diễn ra; tình trạng ô nhiễm môi trường tại các khu, cụm công nghiệp, tại các khu vực có trang trại chăn nuôi, khu chế biến mủ cao su chưa được cải thiện nên còn tình trạng cử tri phản ánh, ý kiến, kiến nghị. Việc quản lý, xử lý rác thải ở một số khu vực còn chậm được thực hiện, nhất là tại các khu vực nông thôn⁶.

2. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2022

Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với mục tiêu, các chỉ tiêu kinh tế, xã hội và môi trường; các nhóm giải pháp thực hiện của Ủy ban nhân dân tỉnh đã đề ra trong báo cáo. Đồng thời, để thực hiện tốt kế hoạch đề ra, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cần quan tâm thực hiện một số giải pháp sau đây:

(1) Tiếp tục thực hiện nghiêm các biện pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh; bám sát yêu cầu thực tiễn, kịp thời có kế hoạch, phương án, biện pháp phù hợp để vừa phòng, chống dịch bệnh hiệu quả vừa

⁶ Tỷ lệ thu gom chất thải rắn sinh hoạt tại các khu vực đô thị, công nghiệp, dịch vụ và du lịch trên địa bàn tỉnh đạt 90% và tại các khu vực nông thôn là 55%

phục hồi, phát triển kinh tế - xã hội; không chủ quan, lơ là, mất cảnh giác trong công tác phòng, chống dịch;

(2) Thực hiện quyết liệt, hiệu quả hơn nữa các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đề ra trên các lĩnh vực theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XI, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025;

(3) Tập trung rà soát, xây dựng các phương án, giải pháp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc của các dự án lớn và những vướng mắc trong thực hiện các trình tự thủ tục đầu tư, công tác giải phóng mặt bằng của các dự án khác, tiến tới thực hiện hiệu quả kế hoạch đầu tư công năm 2022 đã đề ra. Thực hiện bố trí đủ và kịp thời nguồn vốn để thực hiện công tác duy tu, bảo trì các tuyến đường hư hỏng nặng trên địa bàn tỉnh;

(4) Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành phê duyệt và công bố quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 và tầm nhìn đến năm 2050;

(5) Thực hiện tốt các biện pháp thu ngân sách, phấn đấu đạt và vượt mức chỉ tiêu thu ngân sách đã đề ra; nghiên cứu, xây dựng các phương án nuôi dưỡng nguồn thu; tiếp tục thực hiện tốt các giải pháp giảm nợ thuế, phấn đấu đưa mức nợ đọng thuế về dưới 5% tổng số thu ngân sách;

(6) Thực hiện hiệu quả và kịp thời các phương án hỗ trợ các doanh nghiệp, hợp tác xã, tiểu thương,...trong sản xuất kinh doanh. Đề xuất các giải pháp nâng cao năng lực chế biến nông sản, phát triển ổn định các thị trường tiêu thụ các mặt hàng nông sản. Kịp thời hướng dẫn, hỗ trợ nông dân trong canh tác sản xuất và đầu ra tiêu thụ sản phẩm;

(7) Tăng cường công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường; xử lý nghiêm tình trạng khai thác trái phép tài nguyên khoáng sản, các cơ sở gây ô nhiễm môi trường; tổ chức hoạt động hiệu quả các mô hình xử lý rác thải sinh hoạt tại đô thị và nông thôn;

(8) Tiếp tục quan tâm thực hiện Nghị quyết số 09/2019/NQ-HĐND ngày 05/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh, đẩy nhanh tiến độ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích đất nông nghiệp sau quy hoạch 3 loại rừng.

3. Dự thảo nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022

Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 được xây dựng đảm bảo tuân thủ các nội dung, định hướng theo Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 23/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2022; Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XI và nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025.

Dự thảo nghị quyết: đảm bảo nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách về tình hình thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2021; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022. Ban kinh tế - ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND, BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH

TRƯỞNG BAN



Huỳnh Hữu Thiết

BÌNH