

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2020, tình hình ước thực hiện**  
**ngân sách năm 2021 và dự toán ngân sách năm 2022**

Để chuẩn bị cho kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, Ban kinh tế - ngân sách đã tổ chức làm việc với Cục Thuế, Cục Hải quan, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư và tham gia Đoàn giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì;

Ngày 23/11/2021, Ban đã họp toàn thể các thành viên để tiến hành thẩm tra và thông qua các nội dung báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp. Tham dự họp Ban có lãnh đạo chuyên trách các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và lãnh đạo các Sở, ngành: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tư pháp, Xây dựng, Thanh tra tỉnh, Cục Thuế.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và trên cơ sở nghiên cứu các báo cáo, dự thảo nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh trình; qua giám sát thực tế và ý kiến của đại biểu dự họp, Ban kinh tế - ngân sách trình Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung như sau:

**I. Về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2020**

**1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Theo quy định tại khoản 3 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước: “Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương”. Do đó, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2020 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

**2. Đối với nội dung tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2020**

**2.1. Về quyết toán thu ngân sách**

Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh năm 2020 là **11.609 tỷ 322 triệu đồng**, bằng 169% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 114% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, tăng 27% so với thực hiện năm 2019, trong đó:

- Các khoản thu nội địa là 9.732 tỷ 493 triệu đồng, bằng 160% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 104% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Thu từ Hải quan là 1.869 tỷ 519 triệu đồng, bằng 234% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 220% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Các khoản ghi thu quản lý qua ngân sách nhà nước là 7 tỷ 310 triệu đồng.

Với kết quả nêu trên cho thấy dự toán (điều chỉnh) thu ngân sách năm 2019 Hội đồng nhân dân tỉnh đề ra là khá hợp lý, dự báo sát với khả năng thu của địa phương. Cùng với kết quả đó cho thấy sự tích cực và linh hoạt của Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác chỉ đạo thu ngân sách, sự nỗ lực phấn đấu của các cấp, các ngành trong công tác tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách năm 2020.

Bên cạnh đó, còn một số khoản thu dự toán của Hội đồng nhân dân tỉnh đề ra thực hiện chưa đạt, đó là: thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước Trung ương (92%); thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (77%); thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước địa phương (95%); thu tiền thuê đất, thuê mặt nước (95%), thu tiền sử dụng đất (98%) xuất phát từ các nguyên nhân như: giá bán mủ cao su giảm mạnh, công tác đấu giá quyền sử dụng đất của một số dự án lớn còn gặp khó khăn, nhiều doanh nghiệp không phát sinh doanh thu, thuế,...

## **2.2. Về quyết toán chi ngân sách năm 2020**

Công tác điều hành chi ngân sách của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2020 cơ bản bám sát vào dự toán điều chỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua và đảm bảo yêu cầu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương. Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2020 là 15.510 tỷ 353 triệu đồng, bằng 160% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 118% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó: chi đầu tư phát triển là 4.223 tỷ 061 triệu đồng đạt 89%; chi thường xuyên là 7.271 tỷ 482 triệu đồng, đạt 100% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Đồng thời, Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy: Một số nội dung chi vượt cao so với dự toán của Hội đồng nhân dân tỉnh, đó là: chi quốc phòng - an ninh tăng 37%; chi khác tăng 75% (nguyên nhân do trong năm phát sinh một số nội dung chi để đảm bảo an ninh đối ngoại với Campuchia, đồng thời các huyện thực hiện bổ sung chi quốc phòng, an ninh địa phương). Bên cạnh đó, nhiều nội dung chi không đạt dự toán đề ra, như: chi khoa học công nghệ (75%); chi dự phòng ngân sách (83%); chi đầu tư các dự án công nghệ thông tin (74%) chi giáo dục đào tạo và dạy nghề (98%),...

## **3. Về dự thảo nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2020**

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết, các số liệu quyết toán trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo tính hợp pháp, đã được rà soát và điều chỉnh theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước khu vực XIII. Công tác quản lý ngân sách của địa phương đảm bảo tính kinh tế và tính tuân thủ, chấp hành đúng Luật Ngân sách nhà nước và các quy định quản lý tài chính hiện hành. Các chỉ tiêu thu - chi trong báo cáo tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2020 đã phản ánh đúng thực trạng thu - chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Dự thảo nghị quyết đảm bảo nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp tình hình thực tế của địa phương. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2020.

## **II. Tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2021 và dự toán ngân sách năm 2022**

### **1. Đánh giá tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2021**

#### **1.1. Đối với thu ngân sách**

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về ước thực hiện ngân sách năm 2021, dự toán ngân sách năm 2022 và đánh giá cao công tác điều hành ngân sách của Ủy ban nhân dân tỉnh trong thời gian qua. Năm 2021, trong bối cảnh nền kinh tế thế giới và trong nước tiếp tục chịu ảnh hưởng bởi đại dịch Covid -19, hầu hết các ngành, lĩnh vực kinh tế địa phương chịu ảnh hưởng nặng; nhiều hoạt động kinh tế - xã hội phải tạm ngưng, nhiều doanh nghiệp phải giải thể, ngưng hoạt động, giá một số mặt hàng nông sản chủ lực của tỉnh vẫn ở mức thấp, đầu ra cho sản phẩm nông nghiệp còn gặp nhiều khó khăn,...đã tác động lớn đến nguồn thu ngân sách của tỉnh. Nhưng với sự chỉ đạo của Tỉnh ủy, sự chủ động, linh hoạt trong công tác điều hành thu - chi ngân sách của Ủy ban nhân dân tỉnh và sự nỗ lực của các ngành trong thực hiện nhiệm vụ nên thu ngân sách năm 2021 đạt kết quả khả quan:

- Tổng thu ngân sách ước thực hiện là 12.810 tỷ đồng, bằng 168% dự toán Bộ Tài chính giao, đạt 99% dự toán điều chỉnh Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, tăng 10% so với thực hiện năm 2020;

- Trong 16 khoản thu từ sản xuất kinh doanh trong nước ước có 12 khoản thu đạt và vượt dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh. Hầu hết các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong cơ cấu nguồn thu đạt kết quả thu tăng cao so với cùng kỳ 2020, như: thu tiền sử dụng đất tăng 46%, thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài tăng 84%; thu từ doanh nghiệp nhà nước trung ương tăng 24%, thu thuế thu nhập cá nhân tăng 35%, thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương tăng 8%,...Đặc biệt, số thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài trong 3 năm liên tục có sự tăng mạnh về nguồn thu và vượt kế hoạch đã đề ra (năm 2019: thực hiện 354.887 triệu đồng, đạt 104% dự toán; năm 2020: thực hiện 532.088 triệu đồng đạt 128% dự toán; năm 2021: ước thực hiện 980.000 triệu đồng, đạt 134% dự toán của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Bên cạnh đó, Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy còn một số hạn chế trong công tác điều hành thu ngân sách, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm thực hiện trong thời gian tới như sau:

- Có 4/16 khoản thu từ sản xuất kinh doanh trong nước ước thực hiện không đạt dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó 02 khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng cơ cấu nguồn thu là thu tiền sử dụng đất chỉ đạt 85% và thu xổ số kiến thiết đạt 88%;

- Số thu tiền sử dụng đất ước thực hiện năm 2021 là 4.845 tỷ 200 triệu đồng, bằng 85% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, tuy nhiên, thực tế số thu tiền sử dụng đất thực hiện 10 tháng chỉ đạt 3.347 tỷ 409 triệu đồng (đạt 59% kế hoạch); dự kiến trong 2 tháng còn lại của năm số thu từ nguồn này sẽ là 1.498 tỷ. Đây là năm thứ ba liên tiếp số thu này không đạt dự toán đề ra (năm 2019 đạt 74%,

năm 2020 đạt 98%; năm 2021 ước thực hiện đạt 85% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh);

- Do tác động của dịch bệnh Covid – 19 nên nhiều khoản thu ước giảm mạnh so với thực hiện năm 2020, như: thu tiền cho thuê đất, thu xổ số kiến thiết, thu khác,...;

- Thu từ Hải quan ước thực hiện 1.170 tỷ đồng, giảm 37% so với thực hiện năm 2020.

## 1.2. Về chi ngân sách

Tổng chi ngân sách ước thực hiện 15.415 tỷ đồng, bằng 152% dự toán Bộ Tài chính và đạt 99,4% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó:

- Chi đầu tư phát triển (bao gồm chi quyết toán các công trình, dự án các năm trước): ước thực hiện 6.826 tỷ đồng, bằng 274% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 98% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, tăng 60% so với thực hiện năm 2020;

- Chi thường xuyên: ước thực hiện 7.337 tỷ đồng, bằng 117% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 95% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, tăng 1% so với thực hiện năm 2020.

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh và cho rằng công tác điều hành chi ngân sách của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2021 cơ bản bám sát vào dự toán điều chỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đảm bảo yêu cầu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương.

## 2. Về dự toán ngân sách năm 2022

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với dự toán thu - chi ngân sách năm 2022 do Ủy ban nhân dân tỉnh trình. Dự toán thu - chi ngân sách năm 2022 được xây dựng tuân thủ theo quy định Luật Ngân sách nhà nước, Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 23/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; trên cơ sở đánh giá khả năng thu - chi, dự báo tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và nội dung giao của Trung ương. Đồng thời, Ban kinh tế - ngân sách phân tích thêm một số nội dung sau:

- Dự báo tình hình thu ngân sách trong năm 2022 tiếp tục khó khăn do ảnh hưởng của dịch Covid -19, kinh tế chậm phục hồi, nguồn thu từ dự án chuyển tiếp, dự địa từ năm trước chuyển qua không còn; khả năng phục hồi của các doanh nghiệp còn chậm,... Dự toán thu ngân sách năm 2022 đề ra là **13.150 tỷ đồng**, tăng 2,6% (tăng 340 tỷ đồng) so với ước thực hiện năm 2021 và tăng 8% so với số thu dự kiến Bộ Tài chính giao đã thể hiện sự tích cực trong xây dựng dự toán và quyết tâm chính trị cao của Ủy ban nhân dân tỉnh và các cấp, các ngành trong điều kiện nhiều khó khăn như hiện nay. Tuy nhiên, số thu nội địa (không bao gồm thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết) xây dựng phân đầu bằng 97% so với ước thực hiện 2021;

- Trong xây dựng tổng cơ cấu nguồn thu thì số thu từ đất (cụ thể là khoản thu tiền sử dụng đất) vẫn là nguồn thu chiếm tỷ trọng lớn (40,3%) và tiếp tục tăng số thu so với ước thực hiện năm trước đó. Điều đáng quan tâm ở đây là số thu tiền sử dụng đất trong những năm gần đây luôn không đạt so với dự toán đề ra (năm 2019



đạt 74%; năm 2020 đạt 98%; năm 2021 ước đạt 85% và dự kiến sẽ hụt thu khoảng 863 tỷ đồng so với dự toán của HĐND tỉnh);

- Nhiều khoản thu ước thực hiện khá trong năm 2021, song xây dựng dự toán năm 2022 lại giảm so với ước thực hiện năm 2021 như: thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương (bằng 84% so với ước thực hiện năm 2021, giảm 90 tỷ đồng); thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (bằng 79% so với ước thực hiện năm 2021, giảm 210 tỷ đồng); thuế thu nhập cá nhân (bằng 80% so với ước thực hiện năm 2021, giảm 160 tỷ đồng),...;

### 3. Về điều hành ngân sách năm 2022

Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành quyết tâm thực hiện tốt các chỉ tiêu ngân sách, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ năm 2022. Đồng thời, quan tâm một số nội dung sau:

- Về thu ngân sách: Thực hiện tốt các biện pháp thu ngân sách, phấn đấu đạt và vượt mức chỉ tiêu thu ngân sách đã đề ra; nghiên cứu, xây dựng các phương án nuôi dưỡng nguồn thu hiệu quả; tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho nhà đầu tư, hỗ trợ cho doanh nghiệp trong sản xuất kinh doanh; xây dựng kế hoạch, đề ra các giải pháp cụ thể và thực hiện quyết liệt các giải pháp đầu giá các dự án sử dụng đất ngay từ đầu năm. Tiếp tục thực hiện tốt các giải pháp giảm nợ thuế, phấn đấu đưa mức nợ đọng thuế về dưới 5% tổng số thu ngân sách;

- Về chi ngân sách: thực hiện tốt các giải pháp thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; quản lý điều hành chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả theo đúng quy định và trong phạm vi dự toán được giao; chủ động sử dụng dự phòng ngân sách địa phương để phòng, chống, khắc phục hậu quả dịch bệnh và các nhiệm vụ quan trọng; đảm bảo chi thường xuyên theo dự toán.

### 4. Đối với dự thảo nghị quyết về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán chi ngân sách tỉnh năm 2022, tỉnh Bình Phước

Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy dự thảo nghị quyết đảm bảo về mặt nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và tình hình thực tế của địa phương, do đó Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách về tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2020, tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2021 và dự toán ngân sách năm 2022. Ban kinh tế - ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và quyết định./.

#### Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND, BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, các phòng chức năng;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH  
TRƯỞNG BAN *Phạm*



*Huỳnh Hữu Thiệt*