

BÁO CÁO

**Thẩm tra đối với các dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình
bổ sung tại kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X**

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức làm việc trực tiếp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để chuẩn bị công tác thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Qua xem xét Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 12/11/2021 và dự thảo nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình, Ban kinh tế - ngân sách đã thẩm tra và ban hành Báo cáo số 97/BC-HĐND-KTNS ngày 24/11/2021 về thẩm tra các dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 3 của HĐND tỉnh.

Ngày 03/12/2021, UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 149/TTr-UBND về điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp được thực hiện trong giai đoạn 2016 – 2020 có thay đổi so với danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019; Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020; Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Tờ trình số 150/TTr-UBND về việc điều chỉnh, bổ sung dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác (thay thế Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 12/11/2021). Do đó, thực hiện sự phân công tiếp theo của Thường trực HĐND tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách tiến hành công tác thẩm tra bổ sung đối với các dự thảo nghị quyết và trình HĐND tỉnh nội dung thẩm tra như sau:

I. Đối với dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp được thực hiện trong giai đoạn 2016 – 2020 có thay đổi so với danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019; Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020; Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 của HĐND tỉnh

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 22/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019; Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020 và Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 về điều chỉnh, bổ sung các dự án chuyển mục đích đất lâm nghiệp thực hiện trong giai đoạn 2016 – 2020. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện các Nghị quyết đã phát sinh một số nội dung mới cần thiết phải điều chỉnh để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

Theo quy định tại khoản 3, Điều 1, Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ quy định: “Trong trường hợp cần thiết mà phải thay đổi về quy mô, địa điểm và số lượng dự án, công trình trong cùng một loại đất nhưng



không làm thay đổi về chỉ tiêu và khu vực sử dụng đất theo chức năng sử dụng trong kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh đã được phê duyệt thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi quyết định cập nhật vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện để tổ chức thực hiện”.

Do đó, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp được thực hiện trong giai đoạn 2016 – 2020 có thay đổi so với danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019; Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020; Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 của HĐND tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với việc điều chỉnh, bổ sung một số nội dung trong danh mục các dự án chuyển mục đích đất lâm nghiệp trong giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh. Nội dung điều chỉnh cơ bản không làm thay đổi tổng diện tích so với danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020 và Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 của HĐND tỉnh; phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và theo quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 – 2020) tỉnh Bình Phước tại Nghị quyết số 149/NQ-CP ngày 13/12/2018 của Chính phủ.

Tuy nhiên, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Rà soát và thống nhất về số liệu diện tích giữa dự thảo nghị quyết và báo cáo số 356/BC-UBND ngày 01/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh;

- Làm rõ nội dung “đã được Thủ tướng Chính phủ bổ sung vào quy hoạch điện mặt trời” tại mục 5,6,7 điểm b, khoản 2 Điều 2 của dự thảo nghị quyết là ở quy hoạch nào?;

- Tại phần tiền độ triển khai của dự án có 13/22 dự án bổ sung mới ghi: “*dự án đã khảo sát chưa trình Ủy ban nhân dân tỉnh*”. Đề nghị ghi rõ nội dung là “chưa trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư”. Đồng thời, cần nhắc và xem xét danh mục các dự án mới vì các dự án ở giai đoạn khảo sát sẽ thường xuyên thay đổi về chỉ tiêu và tính khả thi thực hiện các dự án còn hạn chế dẫn đến việc Nghị quyết của HĐND tỉnh phải điều chỉnh, bổ sung nhiều lần trong cùng một năm;

- Phân tích rõ nội dung “diện tích dự trữ” với diện tích 18,72 ha;

- Hiện nay, số dự án trang trại chăn nuôi heo trên địa bàn huyện Bù Đốp, huyện Lộc Ninh là rất lớn; trong thời gian qua, việc xử lý ô nhiễm môi trường trong các trang trại chăn nuôi chưa đảm bảo dẫn đến cử tri trên địa bàn còn phản ánh và kiến nghị. Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy trong danh mục 22 dự án mới có rất nhiều dự án chăn nuôi heo trên địa bàn hai huyện nói trên. Do đó, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trong thời gian tới tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cần tích cực hơn nữa trong công tác kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc xử lý ô nhiễm môi trường trong các trang trại chăn nuôi heo tại các khu vực trên.



Dự thảo nghị quyết: đảm bảo nội dung, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của địa phương. Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh giải trình, điều chỉnh, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

II. Đối với dự thảo Nghị quyết bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình số 150/TTr-UBND ngày 03/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách thống nhất điều chỉnh nội dung tại mục số 7 phần II Báo cáo số 97/BC-HĐND-KTNS ngày 24/11/2021 của Ban như sau:

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Theo quy định tại khoản 3 Điều 20 Luật Lâm nghiệp: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ đầu nguồn, rừng phòng hộ biên giới, rừng phòng hộ chắn gió, chắn cát bay và rừng phòng hộ chắn sóng, lấn biển dưới 20 ha; rừng sản xuất dưới 50 ha; rừng bảo vệ nguồn nước của cộng đồng dân cư*”. Trên cơ sở nhu cầu thực tiễn của người dân, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành các nghị quyết về danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh (Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019; Nghị quyết số 07/2020/NQ-HĐND ngày 13/07/2020; Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 05/07/2021). Thời gian qua, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiếp nhận thêm một số hồ sơ của các tổ chức, cá nhân có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng sang phát triển kinh tế - xã hội.

Do đó, để đảm bảo thực hiện đúng thời gian các quy trình, thủ tục hành chính trong chuyển mục đích sử dụng đất rừng cho người dân theo Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ thì việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với các chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác do Ủy ban nhân dân tỉnh trình. Hồ sơ của các dự án chuyển đổi mục đích rừng đã được Ủy ban nhân dân tỉnh tiến hành thẩm định theo Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ. Tuy nhiên, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục tăng cường hoạt động kiểm tra, giám sát đối với việc trồng rừng thay thế sau khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác của các chủ dự án, góp phần nâng cao chất lượng rừng trồng thay thế;

- Sớm ban hành quy định về mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Luật Chăn nuôi năm 2018. Trong phê duyệt các dự án chăn nuôi trên địa bàn tỉnh cần đảm bảo các quy định về khoảng cách từ trang trại chăn nuôi đến các đối tượng bị tác động, lưu ý khoảng cách từ khu chăn nuôi đến khu dân cư, trường học. Thường xuyên kiểm tra việc thực hiện các quy định về bảo vệ môi trường sau đăng ký kinh doanh của các trang trại chăn nuôi, yêu cầu phục hồi môi trường, di dời khu chăn nuôi nếu không đảm bảo khoảng cách;

- Nội dung báo cáo thẩm định của Ủy ban nhân dân tỉnh đối với một số dự án chưa nêu rõ được sự phù hợp của dự án với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; đánh giá mức độ tác động đến môi trường của dự án theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường;

- 05/9 dự án đang tiến hành thực hiện các bước trong phê duyệt chủ trương đầu tư;

- Đối với 05 dự án chưa có có trong danh mục các dự án được chuyển mục đích từ đất lâm nghiệp thực hiện trong giai đoạn 2016 – 2020 tại các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trước đây nhưng đã được Thường trực Tỉnh ủy kết luận thống nhất phân bổ chỉ tiêu, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát và thống nhất về số diện tích của các dự án này. Đồng thời, tiếp tục hoàn thiện các trình tự, thủ tục trong chuyển mục đích theo đúng quy định.

3. Dự thảo nghị quyết

Dự thảo nghị quyết đảm bảo nội dung, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của địa phương. Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh giải trình, điều chỉnh, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách đối với các dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình bổ sung tại kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X. Ban kinh tế - ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và quyết định.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN



Huỳnh Hữu Thiệt

H. BÌNH PHƯỚC