

BÁO CÁO THẨM TRA
Về các dự thảo Nghị quyết do Thường trực HĐND
và UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 6, HĐND tỉnh khóa X

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 6, HĐND tỉnh khóa X, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã chủ động nghiên cứu nội dung các dự thảo nghị quyết thông qua các buổi làm việc với các sở, ngành.

Ngày 16 tháng 6 năm 2022, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã họp toàn thể các thành viên của Ban để nghe báo cáo và thảo luận về các dự thảo nghị quyết. Tham dự họp có Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo các sở: Tư pháp; Nội vụ; Lao động, Thương binh và Xã hội; Văn phòng UBND tỉnh và một số cơ quan có liên quan cùng dự.

Qua nghiên cứu, xem xét các dự thảo nghị quyết tại kỳ họp; đối chiếu với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Viên chức; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2021; Luật Phòng cháy, chữa cháy; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy, chữa cháy; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật cán bộ, công chức và Luật viên chức; Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ; Nghị định số 90/2019/NĐ-CP ngày 15/11/2019 của Chính phủ; Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ; các Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018, Thông tư số 01/VBHN-BNV ngày 16/4/2019, Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012, Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ Nội vụ; Công văn số 5936/BNV-TCBC ngày 25/11/2021 của Bộ Nội vụ; và các văn bản pháp luật khác có liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu dự họp, Ban pháp chế trình HĐND tỉnh một số nội dung như sau:

1/ Dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2023 (tại Tờ trình số 178/TTr-HĐND ngày 08/6/2022 của Thường trực HĐND tỉnh)

Căn cứ khoản 1 Điều 58 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 quy định: “*Thường trực Hội đồng nhân dân dự kiến chương trình giám sát hằng năm của Hội đồng nhân dân trên cơ sở đề nghị của các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp và kiến nghị của cử tri ở địa phương trình Hội đồng nhân dân xem xét, quyết định tại kỳ họp giữa năm của năm trước.*”



Trên cơ sở kết quả thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2022, phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022 của tỉnh và dự báo tình hình năm 2023, nội dung giám sát cụ thể từng vấn đề thuộc các lĩnh vực kinh tế - ngân sách, văn hóa - xã hội, pháp chế và dân tộc đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tập hợp từ đề nghị của Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và cử tri địa phương. Nhằm tăng cường hoạt động giám sát trong năm 2023 và tiếp tục thực hiện phương châm bám sát chủ trương của Đảng, giám sát có lựa chọn, trọng tâm, trọng điểm và đáp ứng yêu cầu thực tiễn, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước, thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh; việc Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh chương trình giám sát năm 2023 là cần thiết, đảm bảo đúng quy định của Luật.

Từ những nhận định trên, Ban pháp chế HĐND tỉnh thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về Chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2023.

2/ Dự thảo Nghị quyết về bổ sung chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022 (tại Tờ trình số 179/TTr-HĐND ngày 08/6/2022 của Thường trực HĐND tỉnh)

Tại kỳ họp thứ 1 và kỳ họp thứ 2, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 – 2026 đã thông qua Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022 và Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 30/9/2021 về bổ sung chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2021 và năm 2022.

Tuy nhiên, để góp phần đánh giá việc triển khai, thực hiện các văn bản, chỉ đạo của Trung ương cũng như công tác huy động, quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh. Tại kỳ họp này, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị bổ sung chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022 với nội dung: “*Giám sát tình hình huy động và quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh*”.

Từ những nhận định trên, Ban pháp chế HĐND tỉnh nhận thấy tại kỳ họp này Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết về bổ sung chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022 là phù hợp và cần thiết, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

3/ Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bình Phước (tại Tờ trình số 130/TTr-UBND ngày 16/6/2022 của UBND tỉnh)

a. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại khoản 2, Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy, quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”. Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị



quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bình Phước tại kỳ họp này là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Đối với mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh phù hợp khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định “*mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”. Bên cạnh đó, trong quá trình soạn thảo, UBND tỉnh đã tham khảo mức chi của các tỉnh có điều kiện kinh tế, xã hội tương đồng và đã được tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan. Ban pháp chế HĐND tỉnh thông nhất với mức chi hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng Đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng hệ số là 0,2 mức lương tối thiểu vùng; Đội phó Đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng hệ số là 0,15 mức lương tối thiểu vùng. Về kinh phí thực hiện chi hỗ trợ cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng hàng năm dự kiến là 12.940.746.000 đồng phù hợp với tình hình ngân sách tỉnh, đảm bảo theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành và đã được sự thống nhất của Thường trực Tỉnh ủy.

c. Về dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

4/ Dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước năm 2022 (tại Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 13/6/2022 của UBND tỉnh)

a. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Điều 13 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập: “*Căn cứ đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên của địa phương*”. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết là đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

b. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở Công văn số 5936/BNV-TCBC ngày 25/11/2021 của Bộ Nội vụ, về việc thẩm định số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Bình Phước năm 2022, theo đó tỉnh Bình Phước được phê duyệt **19.553** biên chế, giảm **35** biên chế so với tổng số người làm việc đã được Bộ Nội vụ và HĐND tỉnh phê duyệt năm 2021. Như vậy, tổng biên chế sự nghiệp công lập trong dự thảo Nghị quyết không vượt quá số lượng mà Bộ Nội vụ giao và đã giảm theo kế hoạch tỉnh giảm biên chế, do đó Ban pháp chế thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh.

Tuy nhiên, qua xem xét tờ trình và dự thảo Nghị quyết cho thấy để thực hiện giảm 10% cho đến năm 2025, giảm ít nhất 1.959 người làm việc hưởng lương từ

ngân sách nhà nước so với số biên chế Bộ Nội vụ thẩm định năm 2021 là một nhiệm vụ khó khăn đối với UBND tỉnh. Do đó, đề nghị UBND tỉnh cần có kế hoạch và giải pháp thực hiện; đồng thời đề nghị UBND tỉnh tiếp tục nghiên cứu, rà soát việc bố trí, sử dụng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm đúng đối tượng, đúng quy định về quản lý và sử dụng viên chức.

Hoàn thành việc thẩm định đề án vị trí việc làm tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn toàn tỉnh; sử dụng kết quả thẩm định để làm cơ sở, căn cứ giao chỉ tiêu biên chế, xác định rõ số biên chế sự nghiệp giảm sau sắp xếp tổ chức, bộ máy.

c. Về dự thảo Nghị quyết: dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ và các quy định của pháp luật. Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

5/ Dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập khu phố Phú Tân và ấp Sóc Du thuộc phường An Lộc, thị xã Bình Long (tại Tờ trình số 115/TTr-UBND ngày 10/6/2022 của UBND tỉnh)

a. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Với quan điểm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập khu phố Phú Tân và ấp Sóc Du thuộc phường An Lộc, thị xã Bình Long. Đây là vấn đề thực sự cần thiết, phù hợp với Nghị quyết số 18/NQ-TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18/NQ-TW về “một số vấn đề về tiếp tục đổi mới sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; đúng thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định, Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố; đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố*”.

b. Về việc sáp nhập 02 tổ của khu phố Phú Tân và ấp Sóc Du thuộc phường An Lộc, thị xã Bình Long

Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhận thấy công tác tổ chức thực hiện việc sáp nhập 02 tổ của khu phố Phú Tân và ấp Sóc Du thuộc phường An Lộc, thị xã Bình Long đã được thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; đảm bảo theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 7a Thông tư số 01/VBHN-BNV ngày 16/4/2019 của Bộ Trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố quy định về điều kiện sáp nhập, giải thể, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố như sau: “*Đối với các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình dưới 50% quy mô số hộ gia đình quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư này thì phải sáp nhập với thôn, tổ dân phố liền kề; Đề án sáp nhập thôn, tổ dân phố phải được trên 50% số cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình của từng thôn, tổ dân phố sáp nhập tán thành*”.

Việc sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên và dân số của tổ 5, tổ 6 khu phố Phú Tân vào ấp Sóc Du thành 01 ấp, lấy tên là tổ 4, tổ 5 và giữ nguyên tên gọi là ấp Sóc Du thuộc phường An Lộc. Sau khi sáp nhập, ấp Sóc Du có diện tích khoảng 189,24ha, 225 hộ gia đình, 881 nhân khẩu, 05 tổ an ninh nhân dân, gồm: tổ 1, tổ 2, tổ 3, tổ 4, tổ 5 (tăng 02 tổ). Trên địa bàn tỉnh, sau khi tiến hành sáp nhập sẽ giảm được 01 khu phố, còn lại 843 thôn, ấp, khu phố.

Ban pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung trong Tờ trình và dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, đồng thời đề nghị điều chỉnh một số nội dung sau:

- Tại phần căn cứ pháp lý đề nghị bổ sung:

+ Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 và Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

+ Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND-PC ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh, vì Ban pháp chế HĐND tỉnh được Thường trực HĐND tỉnh phân công thẩm tra nội dung này.

- Tại Tờ trình của UBND tỉnh và Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định: “Tổ 1 có 61 hộ gia đình; 227 nhân khẩu”. Đề nghị điều chỉnh cho đúng thực tế số hộ gia đình và nhân khẩu của tổ 1, ấp Sóc Du, phường An Lộc được UBND thị xã Bình Long trình tại Tờ trình số 61/TTr-UBND ngày 23/5/2022 cụ thể: “Tổ 1 có 64 hộ gia đình, 237 nhân khẩu”.

- Tại khoản 1, Điều 2 của dự thảo Nghị quyết “*giao UBND tỉnh quyết định sáp nhập*” là không chính xác, vì thẩm quyền quyết định việc sáp nhập là HĐND tỉnh và UBND tỉnh có trách nhiệm triển khai, thực hiện. Do đó, đề nghị sửa khoản 1, Điều 2 như sau: “*Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện; giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện*”.

Ngoài ra, Ban pháp chế cũng đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan có thẩm quyền quan tâm hỗ trợ cho các hộ dân tổ 4, tổ 5, ấp Sóc Du thực hiện các thay đổi về giấy tờ pháp lý có liên quan sau khi thực hiện việc sáp nhập.

c. Về dự thảo Nghị quyết: đảm bảo nội dung, căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ. Sau khi UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế về các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, Ban pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TTTU, TTHĐND, UBND,
- BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN *Phươc*



Giang Thị Phương Hạnh