

BÁO CÁO THẨM TRA
**Tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2021, tình hình ước thực hiện
ngân sách năm 2022 và dự toán ngân sách năm 2023**

Để chuẩn bị cho kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, Ban kinh tế - ngân sách đã tổ chức làm việc với Cục Thuế, Cục Hải quan, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư và tham gia Đoàn giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì;

Ngày 21/11/2022, Ban đã họp toàn thể các thành viên để tiến hành thẩm tra và thông qua các nội dung báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp. Tham dự họp Ban có lãnh đạo chuyên trách các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và lãnh đạo các Sở, ngành: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tư pháp, Xây dựng, Cục Thuế.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và trên cơ sở nghiên cứu các báo cáo, dự thảo nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh trình; qua giám sát thực tế và ý kiến của đại biểu dự họp, Ban kinh tế - ngân sách trình Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung như sau:

I. Về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2021

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 3 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước: “Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương”. Do đó, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2021 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Đối với nội dung tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2021

2.1. Về quyết toán thu ngân sách

Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh năm 2021 là 13.672 tỷ 779 triệu đồng, bằng 180% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 105% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó:

- Các khoản thu nội địa là 12.370 tỷ 120 triệu đồng, bằng 192% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 105% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh;

- Thu từ Hải quan là 1.284 tỷ 877 triệu đồng, bằng 110% dự toán Bộ Tài chính giao và dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh;

- Các khoản ghi thu quản lý qua ngân sách nhà nước là 17 tỷ 782 triệu đồng.

Trong bối cảnh tình hình kinh tế trên địa bàn tỉnh năm 2021 còn nhiều khó khăn do tác động của dịch Covid-19, với kết quả thu ngân sách vượt dự toán đã đề ra cho thấy sự tích cực và linh hoạt của Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác chỉ đạo thu ngân sách, sự nỗ lực phấn đấu của các cấp, các ngành trong thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách năm 2021.

Bên cạnh đó, còn một số khoản thu chiếm tỷ trọng lớn thực hiện chưa đạt dự toán của Hội đồng nhân dân tỉnh đề ra, đó là: thu tiền sử dụng đất (83%); thu xổ số kiến thiết (89%); thu thuế bảo vệ môi trường (98%). Tổng nợ thuế trên địa bàn tỉnh còn cao, bằng 9,2% so với tổng thu ngân sách năm 2021. Trong đó, nguồn thu tiền sử dụng đất trong nhiều năm qua không đạt dự toán làm ảnh hưởng đến nguồn lực đầu tư phát triển của ngân sách tỉnh; Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trong các năm tiếp theo cần rà soát và có giải pháp cụ thể để đảm bảo thu đạt dự toán nguồn thu tiền sử dụng đất đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

2.2. Về quyết toán chi ngân sách năm 2021

Công tác điều hành chi ngân sách của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2021 cơ bản bám sát vào dự toán điều chỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua và đảm bảo yêu cầu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương. Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2021 là 18.964 tỷ 089 triệu đồng, bằng 186% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 120% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó: chi đầu tư phát triển là 5.581 tỷ 419 triệu đồng đạt 80%; chi thường xuyên là 7.964 tỷ 602 triệu đồng, đạt 104% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Tuy nhiên, do ảnh hưởng của dịch Covid -19 và thực hiện Nghị quyết số 58/NQ-CP ngày 08/6/2021 của Chính phủ (cắt giảm tối thiểu 50% kinh phí hội nghị và tiết kiệm thêm 10% chi thường xuyên khác còn lại của năm 2021 để bổ sung nguồn phòng, chống dịch Covid-19) nên một số nội dung chi không đạt dự toán đề ra, như: chi khoa học công nghệ (65%); chi sự nghiệp văn hóa du lịch và thể thao (84%); chi sự nghiệp kinh tế (73%); chi sự nghiệp phát thanh, truyền hình (93%). Bên cạnh đó, số chi chuyển nguồn còn cao; nội dung chi khác ngân sách vượt nhiều so với dự toán của Hội đồng nhân dân tỉnh,...

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trong quản lý, điều hành, chấp hành chi ngân sách những năm tiếp theo cần lưu ý những nội dung kiểm toán nhà nước đã chỉ ra tại báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương và báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2021 của tỉnh Bình Phước; tuân thủ nguyên tắc quản lý ngân sách nhà nước theo quy định tại Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

3. Về dự thảo nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2021

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết, các số liệu quyết toán trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo tính hợp pháp. Công tác quản lý ngân sách của địa phương đảm bảo tính kinh tế và tính tuân thủ, chấp hành đúng Luật Ngân sách nhà nước và các quy định quản lý tài chính hiện hành. Các chỉ tiêu thu - chi trong báo cáo tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2021 cơ bản phản ánh đúng thực trạng thu - chi ngân sách nhà nước trên địa bàn

tình. Tuy nhiên, số chi chuyển nguồn năm 2021 sang năm 2022 có chênh lệch tăng so với số liệu được Kiểm toán Nhà nước khu vực XIII xác nhận. Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2021, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Kiểm toán Nhà nước khu vực XIII về số chênh lệch.

Dự thảo nghị quyết đảm bảo nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp tình hình thực tế của địa phương. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2021.

II. Tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2022 và dự toán ngân sách năm 2023

1. Đánh giá tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2022

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về ước thực hiện ngân sách năm 2022, dự toán ngân sách năm 2023 và đánh giá cao công tác điều hành ngân sách của Ủy ban nhân dân tỉnh trong thời gian qua với những nội dung như sau:

1.1. Về thu ngân sách

- Tổng thu ngân sách ước thực hiện là 14.535 tỷ đồng, bằng 119% dự toán Bộ Tài chính giao, đạt 102% dự toán điều chỉnh Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, tăng 6% so với thực hiện năm 2021;

- Phần lớn các khoản thu từ sản xuất kinh doanh trong nước ước thực hiện đạt và vượt dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, như: thuế thu nhập cá nhân đạt 154%; thu tiền cho thuê đất đạt 143%; thu lệ phí trước bạ 121%; thuế sử dụng đất phi nông nghiệp 118%; thu từ doanh nghiệp nhà nước trung ương đạt 116%; thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương 116%,...

Bên cạnh đó, Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy còn một số hạn chế trong công tác điều hành thu ngân sách, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh phân tích làm rõ nguyên nhân để có giải pháp điều hành ngân sách tích cực trong năm 2023, đó là:

- Hầu hết các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong cơ cấu nguồn thu từ sản xuất kinh doanh trong nước ước thực hiện không đạt dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh đề ra và thấp hơn so với thực hiện của năm 2021, như: thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đạt 84% và bằng 66% so với năm 2021; thu từ khu vực công thương nghiệp - ngoài quốc doanh đạt 93% và bằng 93% so với năm 2021; thu tiền sử dụng đất đạt 85% và bằng 97% so với năm 2021;

- Thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương ước thực hiện vượt dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh (116%), tuy nhiên thấp hơn so với thực hiện năm 2021 (bằng 88%);

- Số thu tiền sử dụng đất thực hiện 10 tháng chỉ đạt 3.741 tỷ 288 triệu đồng (đạt 69% kế hoạch); ước thực hiện cả năm đạt 85% và bằng 97% so với năm 2021. Dự báo tình hình bất động sản trong những tháng cuối năm trầm lắng trong khi đó dự kiến số thu từ nguồn này trong 2 tháng còn lại của năm lớn (860 tỷ đồng). Đây là năm thứ tư liên tiếp số thu tiền sử dụng đất không đạt dự toán đề ra (năm 2019 đạt 74%, năm 2020 đạt 98%, năm 2021 đạt 83%, năm 2022 ước đạt 85% dự toán của HĐND tỉnh); đáng quan tâm là số thu tiền sử dụng đất của khối tỉnh nhiều

năm liên tiếp giảm thu lớn (năm 2019 giảm thu 863 tỷ, năm 2020 giảm thu 509 tỷ, năm 2021 giảm thu 1.854 tỷ, năm 2022 dự kiến giảm thu 1.753 tỷ). Số thu từ tiền sử dụng đất là một khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong cơ cấu nguồn thu của địa phương, tuy nhiên các phương án tạo quỹ đất sạch, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đấu giá quyền sử dụng đất chưa được thực hiện một cách kịp thời và triệt để; trách nhiệm của một số cơ quan chuyên môn trong công tác dự báo, triển khai thực hiện phương án khai thác nguồn thu từ đất chưa thật sự chủ động,...;

- Thu từ Hải quan ước thực hiện 1.1060 tỷ đồng, đạt 92% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh và giảm 18% so với thực hiện năm 2021.

1.2. Về chi ngân sách

Tổng chi ngân sách ước thực hiện 15.363 tỷ đồng, bằng 106% dự toán Bộ Tài chính và đạt 83% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, giảm 19% so với thực hiện năm 2021, trong đó:

- Chi đầu tư phát triển ước thực hiện 6.728 tỷ đồng, bằng 111% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 90% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, tăng 21% so với thực hiện năm 2021;

- Chi thường xuyên ước thực hiện 8.627 tỷ đồng, bằng 123% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 98% dự toán điều chỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh, tăng 8% so với thực hiện năm 2021.

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh và cho rằng công tác điều hành chi ngân sách của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2022 cơ bản bám sát vào dự toán điều chỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Bên cạnh đó, còn một số nhiệm vụ chi ngân sách ước thực hiện không đạt kế hoạch, như: chi đầu tư phát triển đạt 90%, chi sự nghiệp kinh tế 90%, chi sự nghiệp khoa học công nghệ 90%. Công tác đấu giá quyền sử dụng đất của các dự án khối tỉnh còn chậm dẫn đến việc phải sử dụng tồn quỹ để ứng thực hiện các dự án từ nguồn thu trên còn lớn (1.533 tỷ đồng).

2. Về dự toán ngân sách năm 2023

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với dự toán thu - chi ngân sách năm 2023 do Ủy ban nhân dân tỉnh trình. Dự toán thu - chi ngân sách năm 2023 được xây dựng cơ bản tuân thủ theo quy định Luật Ngân sách nhà nước, Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 47/2022/TT-BTC ngày 29/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Nội dung dự toán được xác định trên cơ sở đánh giá kết quả ước thực hiện ngân sách năm 2022; dự báo khả năng thu - chi và tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 và phù hợp với nội dung giao của Trung ương, Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 31/3/2022 của HĐND tỉnh về kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025. Ban kinh tế - ngân sách phân tích thêm một số nội dung sau:

- Dự toán thu ngân sách năm 2023 là 16.130 tỷ đồng, tăng 11% so với ước thực hiện năm 2022 và bằng 100% nhiệm vụ thu đã đề ra tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 31/3/2022 của HĐND tỉnh về kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025, tuy nhiên, một số khoản thu quan trọng trong cơ cấu nguồn thu ước

thực hiện đạt thấp hơn so với ước thực hiện năm 2022, như: thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương (89%), thuế thu nhập cá nhân (78%), lệ phí trước bạ (98%);

- Một số khoản thu ước thực hiện năm 2022 không đạt dự toán đề ra, song xây dựng dự toán năm 2023 phần đầu đạt rất cao so với ước thực hiện năm 2022, cụ thể: thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (120%), thuế bảo vệ môi trường (156%), thu tiền sử dụng đất (120%), thu từ khu vực công thương nghiệp ngoài quốc doanh (114%);

- Dự toán thu nội địa năm 2023 (không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết) xây dựng chưa phù hợp với mức tăng trưởng phần đầu chung của cả nước theo Thông tư số 47/2022/TT-BTC ngày 29/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính (dự toán thu nội địa năm 2023 không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết tăng khoảng 7-9% so với đánh giá ước thực hiện năm 2022);

- Số thu tiền sử dụng đất vẫn là nguồn thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu nội địa (36,9%) và tăng so với ước thực hiện năm 2022 là 20%; tuy nhiên, việc tạo quỹ đất sạch và thực hiện các trình tự, thủ tục trong đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh hiện nay còn gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là khối tỉnh.

3. Về điều hành ngân sách năm 2023

Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành quyết tâm thực hiện tốt các chỉ tiêu ngân sách, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ năm 2023. Đồng thời, quan tâm một số nội dung sau:

- Về thu ngân sách: phần đầu hoàn thành dự toán thu ngân sách ở mức cao nhất; siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra; đẩy mạnh thực hiện các giải pháp chống thất thu, chuyển giá, gian lận thương mại; tiếp tục tăng cường đôn đốc thu hồi nợ thuế; tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho nhà đầu tư, hỗ trợ cho doanh nghiệp trong sản xuất kinh doanh; xây dựng các phương án nuôi dưỡng nguồn thu hiệu quả và ổn định; định hướng và có các giải pháp cụ thể để tháo gỡ khó khăn trong việc tạo quỹ đất sạch và có phương án để thực hiện hiệu quả kế hoạch đấu giá các dự án sử dụng đất. Nâng cao hiệu quả xúc tiến đầu tư, chú trọng cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, thu hút đầu tư, phát triển doanh nghiệp.

- Về chi ngân sách: thực hiện tốt các giải pháp thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; quản lý, điều hành chi ngân sách nhà nước theo dự toán, chặt chẽ, hiệu quả, tiếp tục đảm bảo nguồn lực hỗ trợ phục hồi kinh tế; đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công thực hiện các dự án quan trọng, cấp thiết, có tác động lan tỏa, có khả năng giải ngân nhanh, có ý nghĩa quan trọng với phát triển kinh tế - xã hội.

4. Đối với dự thảo nghị quyết về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán chi ngân sách tỉnh năm 2023, tỉnh Bình Phước

Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy dự thảo nghị quyết đảm bảo về nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và tình hình

thực tế của địa phương, do đó Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách về tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2021, tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2022 và dự toán ngân sách năm 2023. Ban kinh tế - ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND, BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH

TRƯỞNG BAN



Huỳnh Hữu Thiêt