SAO Y; Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước; Thời gian ký: 14/06/2023 08:57:56 +07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN **TỈNH BÌNH PHƯỚC**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 53 /TTr-UBND	*Bình Phước, ngày 14 tháng 6 năm 2023*

TỜ TRÌNH
Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015.

Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.

Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.

Luật Chăn nuôi ngày 19 tháng 11 năm 2018.

Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi.

2. Sự cần thiết

Hiện trên địa bàn tỉnh có khoảng 1.400 nhà dẫn dụ chim yến nằm rải rác trên địa bàn tỉnh, trong đó một số địa phương có nhiều nhà dẫn dụ chim yến như: Thị xã Chơn Thành 302 nhà, thành phố Đồng Xoài 157 nhà, thị xã Phước Long 200 nhà, huyện Bù Đăng 218 nhà; còn lại dao động trên dưới 100 nhà mỗi huyện, thị xã. Các nhà yến trên địa bàn tỉnh chủ yếu nằm trong khu vực dân cư và được xây dựng trước thời điểm Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi có hiệu lực thi hành (từ ngày 05/3/2020). Thực tế, trong những năm qua, kinh tế - xã hội của tỉnh có những bước phát triển vượt bậc, với những thuận lợi về điều kiện tự nhiên, khí hậu ôn hòa, thuận lợi cho phát triển chăn nuôi chim yến. Nhiều hộ gia đình đã đầu tư xây dựng nhà dẫn dụ chim yến về làm tổ và thu hoạch sản phẩm

tổ yến, đem lại hiệu quả kinh tế cao. Song song đó, việc đô thị hóa phát triển mạnh, quy hoạch phát triển đô thị cũng đã được mở rộng, dẫn đến các cơ sở chăn nuôi chim yến nằm trong khu dân cư sẽ ảnh hưởng đến môi trường, cuộc sống của người dân.

Việc ban hành Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến địa bàn tỉnh Bình Phước (sau đây gọi tắt là Nghị quyết) góp phần cụ thể hóa quy định của Luật Chăn nuôi ngày 19 tháng 11 năm 2018; Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ, hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi, đồng thời, giúp cho việc quản lý Nhà nước trong lĩnh vực chăn nuôi nói chung, chăn nuôi và dẫn dụ chim yến nói riêng trên địa bàn tỉnh được thực hiện chặt chẽ, hiệu quả, đúng quy định, tránh tình trạng các tổ chức, cá nhân xây dựng nhà nuôi không đúng quy định, dẫn dụ chim yến không xin phép hoặc mở rộng mô hình "xây nhà ở kết hợp với nhà nuôi chim yến" trong khu dân cư xảy ra trong thời gian qua, ảnh hưởng đến công tác quản lý, hoạt động sản xuất và đời sống Nhân dân.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết là cần thiết.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích

Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước, góp phần phát triển bền vững ngành hàng yến sào địa phương, đáp ứng yêu cầu tiêu thụ trong nước và xuất khẩu; tạo môi trường thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân đầu tư sản xuất, đồng thời, đảm bảo tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm

Đáp ứng quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo áp dụng các văn bản có liên quan, đồng thời, vận dụng phù hợp điều kiện thực tế của tỉnh; tạo cơ sở pháp lý cho phát triển ngành hàng yến sào trong giai đoạn tới, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, tăng nguồn thu ngân sách tỉnh.

III. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

1. Về việc lập đề nghị xây dựng Nghị quyết

Căn cứ Điểm h, Khoản 1, Điều 80 Luật Chăn nuôi ngày 19 tháng 11 năm 2018 và Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành vào kỳ họp giữa năm 2023.

2. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Ngày 03/4/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình số 26/TTr-UBND đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh cho xây dựng Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

Ngày 24/4/2023, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Công văn số 126/HĐND về việc phân công cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp giữa năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngày 24/4/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 1354/UBND-TH về việc phân công nhiệm vụ chuẩn bị nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp giữa năm 2023, trong đó, giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

3. Quá trình lấy ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết

Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Công văn số 448/SNN- CNTY ngày 08/3/2023 gửi các Sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố đề nghị góp ý Dự thảo Nghị quyết.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã nhận được 17 văn bản góp ý, gồm: Sở Tư pháp tại Công văn số 401/STP-PC ngày 16/3/2023; Ban Quản lý khu kinh tế tại Công văn số 494/BQL-QHXDTNMT ngày 16/3/2023; Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh tại Công văn số 782/BCH-HC ngày 20/3/2023; Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 683/SKHĐT-ĐKKD ngày 20/3/2023; Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tại Công văn số 366/SLĐTBXH-VP ngày 13/3/2023; Sở Khoa học và Công nghệ tại Công văn số 397/SKHCN-QLKHCN ngày 17/3/2023; Sở Xây dựng tại Công văn số 638/SXD-TTrXD ngày 13/3/2023; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Công văn số 670/SVHTTDL-TTr ngày 13/3/2023; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tại Công văn số 2074/MTTQ-BTT ngày 21/3/2023; UBND thành phố Đồng Xoài tại Công văn số 606/UBND-KT ngày 15/3/2023; UBND thị xã Chơn Thành tại Công văn số 329/UBND-KT ngày 23/3/2023; UBND thị xã Bình Long tại Công văn số 682/UBND-SX ngày 22/3/2023; UBND huyện Đồng Phú tại Công văn số 674/UBND-KT ngày 22/3/2023; UBND huyện Bù Đốp tại Công văn số 413/UBND-KT ngày 29/3/2023; UBND huyện Lộc Ninh tại Công văn số 790/UBND-TH ngày 23/3/2023; UBND thị xã Phước Long tại Công văn số 568/UBND-SX ngày 31/5/2023; UBND huyện Phú Riềng tại Công văn số 901/UBND-SX ngày 06/6/2023.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổng hợp ý kiến đóng góp xây dựng Nghị quyết (Báo cáo số 73/BC-SNN-CNTY ngày 24/3/2023), đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết (Công văn số 889/SNN-CNTY ngày 25/4/2023).

Ngày 12/5/2023, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh có Công văn số 2160/ MTTQ-BTT về việc tổng hợp ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết. Sở Nông nghiệp và PTNT đã báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp phản biện xã hội xây dựng Nghị quyết (Báo cáo số 133/BC-SNN-CNTY ngày 18/5/2023); gửi Sở Tư pháp về việc thẩm định hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết (tại Công văn số 1075/SNN-CNTY ngày 22/5/2023).

Ngày 24/5/2023, Sở Nông nghiệp và PTNT nhận được Báo cáo số 157/BC-STP của Sở Tư pháp về việc báo cáo thẩm định hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết. Sở Nông nghiệp và PTNT có Báo cáo số 151/BC-SNN-CNTY ngày 25/5/2023 gửi Sở Tư pháp về việc báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp báo cáo thẩm định hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước và Tờ trình số 118/TTr-SNN-CNTY ngày 26/5/2023 đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã họp, xem xét thông qua nội dung dự thảo Nghị quyết tại cuộc họp ngày 01/6/2023.

Ngày 07/6/2023, Ban Kinh tế ngân sách - Hội đồng nhân dân tỉnh và các thành viên tham dự cuộc họp tại Sở Nông nghiệp và PTNT (theo Công văn số 28/HĐND-KTNS ngày 09/5/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh) đã có ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết. Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo Nghị quyết và có Công văn số 1256/SNN-CNTY ngày 12/6/2023 đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

IV. Bố cục và nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 04 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Vùng nuôi chim yến.

Điều 3. Quy định chuyển tiếp.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

- Ủy ban nhân dân các cấp, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tham gia các hoạt động nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

b) Vùng nuôi chim yến

Vùng nuôi chim yến là vùng nằm ngoài quy hoạch đất khu dân cư, khu vực quy hoạch đất quốc phòng, quy hoạch đất khu công nghiệp, cụm công nghiệp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; đồng thời, đảm bảo khoảng cách từ nhà yến đến khu dân cư tối thiểu 300 mét.

c) Điều khoản chuyển tiếp

Đối với các tổ chức, cá nhân có hoạt động nuôi chim yến trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành nhưng không đáp ứng quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này thì phải giữ nguyên hiện trạng, không được cơi nới và tuân thủ

các quy định tại Khoản 2, Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi.

V. Những vấn đề khác xin ý kiến: Không.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Bình Phước, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành./.

(Kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan; Báo cáo tổng hợp phản biện xã hội của BTT UBMTTQ Việt Nam tỉnh; Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến phản biện xã hội; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định)./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- CT, các PCT. UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- VP. Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Các Sở: NN&PTNT, TP;
- LĐVP, P.KT;
- Lưu: VT (NN-5$_{26/5}$).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH

Trần Tuệ Hiền