

BÁO CÁO THẨM TRA

**Thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh; Viện kiểm sát nhân dân,
Tòa án nhân dân và Cục Thi hành án dân sự tỉnh 6 tháng đầu năm 2023**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Ban pháp chế HĐND tỉnh; Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 12/7/2022 của HĐND tỉnh về chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2023, Chương trình công tác 6 tháng đầu năm 2023 của Ban pháp chế HĐND tỉnh. Qua giám sát tình hình thực thi pháp luật kết hợp với việc thẩm tra báo cáo của UBND tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và một số cơ quan chức năng, Ban pháp chế HĐND tỉnh họp ngày 16/6/2023 đã thống nhất nhận định, đánh giá tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2023 như sau:

I/ NHẬN ĐỊNH, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH CHUNG

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với đánh giá tình hình thực thi pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2023 như báo cáo của UBND, TAND, VKSND, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và nhận định, đánh giá thêm một số vấn đề sau:

1/ Về các báo cáo của UBND tỉnh

a. Tình hình quốc phòng - an ninh, trật tự xã hội

- *Tình hình quốc phòng – an ninh trên tuyến biên giới*: luôn được giữ vững và ổn định. Quan hệ hợp tác hữu nghị giữa tỉnh Bình Phước với các tỉnh giáp biên thuộc Vương quốc Campuchia ngày càng củng cố và phát triển tốt đẹp trên tinh thần hợp tác, hữu nghị cùng phát triển. Thời gian qua, Công an tỉnh đã đẩy mạnh công tác phối hợp với Bộ chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh và các cơ quan, đơn vị tổ chức phòng ngừa, đấu tranh, đồng thời tăng cường các hoạt động bắt, xử lý nhiều đối tượng chân rết tại vùng biên giới và các đối tượng lái xe liên tỉnh có tham gia hoạt động đưa người xuất cảnh trái phép (bắt giữ 08 vụ/16 bị can) đã góp phần răn đe, phòng ngừa tội phạm “Tổ chức cho người khác xuất cảnh trái phép”.

- *Tình hình trật tự, an toàn xã hội*: được sự quan tâm, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh và sự cố gắng trong triển khai thực hiện của lực lượng Công an tỉnh, trong 6 tháng đầu năm, các mục tiêu, nhiệm vụ đề ra cơ bản hoàn thành đúng tiến độ. Tình hình an ninh chính trị được giữ vững ổn định, trật tự an toàn xã hội được bảo đảm; đấu tranh có hiệu quả với tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật. Các vụ án xảy ra đều được nhanh chóng điều tra, làm rõ, tỷ lệ điều tra, khám phá án cao đạt trên 90%. Công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự được thực hiện tốt; tai nạn giao thông giảm cả 3 tiêu chí số vụ, số người chết và số người bị thương; việc triển khai Đề án 06 được thực hiện quyết liệt nhằm bảo đảm tiến độ đề ra.

Tuy nhiên, qua hoạt động giám sát và thẩm tra báo cáo của UBND tỉnh, Ban pháp chế nhận thấy một số vấn đề cần tập trung chỉ đạo giải quyết đó là:

- Tội phạm xâm phạm quyền sở hữu còn nhiều, chiếm tỷ lệ cao trong cấu thành của nhóm các tội phạm về trật tự xã hội (điển hình là tội trộm cắp tài sản chiếm 32% tổng số vụ); tình hình tội phạm tổ chức đánh bạc, tệ nạn mại dâm, mua bán người tiếp tục diễn biến phức tạp, trong kỳ đã triệt phá 37 tổ chức đánh bạc, bắt giữ 202 đối tượng, triệt phá 04 tụ điểm mại dâm, khởi tố điều tra 02 vụ/06 đối tượng mua bán người; hoạt động mua bán, tàng trữ, sử dụng trái phép các loại pháo, nổ của các đối tượng còn phổ biến, nhất là vào các dịp Lễ, Tết và có xu hướng ngày càng manh động sẵn sàng chống trả lại lực lượng chức năng khi bị phát hiện, truy đuổi; tình hình vệ sinh an toàn thực phẩm và ô nhiễm môi trường tiềm ẩn nhiều nguy cơ, ảnh hưởng trực tiếp đến sức khỏe người dân;

- Tội phạm và vi phạm pháp luật về ma túy diễn biến phức tạp, đã xuất hiện các đường dây vận chuyển ma túy trái phép qua biên giới với số lượng lớn, gây nhức nhối trong xã hội. Trong 6 tháng đầu năm 2023, đã phát hiện, bắt giữ 172 vụ/255 đối tượng mua bán, tàng trữ, vận chuyển (tăng 37 vụ so với cùng kỳ năm 2022), đã khởi tố 155 vụ/235 bị can. Tổng số người nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh là 1.085 người, trong đó: số người nghiện ma túy ngoài xã hội 325 người, còn 32 người nghiện có quyết định của Tòa án nhân dân chưa đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc đang ngoài xã hội, số người nghiện tuy giảm sâu so với cùng kỳ nhưng chưa bền vững.

b. Công tác cải cách hành chính và phổ biến giáo dục pháp luật

- *Công tác cải cách hành chính*: luôn được các cấp, các ngành, quan tâm triển khai thực hiện. Tỉnh ủy và UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo điều hành triển khai thực hiện toàn diện trên 06 lĩnh vực như: cải cách thể chế; cải cách thủ tục hành chính; cải cách tổ chức bộ máy; cải cách chế độ công vụ; cải cách tài chính công; xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số. Công tác tuyên truyền về cải cách hành chính được đẩy mạnh. Quan tâm chỉ đạo quyết liệt xây dựng các đề án, kế hoạch để sắp xếp và tổ chức bộ máy hành chính các cấp và các đơn vị sự nghiệp công lập theo lộ trình, hướng đến mục tiêu đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với tình hình của địa phương.

Tuy vậy, vẫn còn hạn chế như: một số tiêu chí và tiêu chí thành phần chỉ số và thứ hạng còn thấp. Chỉ số hài lòng của người dân, tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính Nhà nước chưa được cải thiện nhiều; người dân chưa sẵn sàng trong việc ứng dụng công nghệ thông tin để giải quyết thủ tục hành chính trên môi trường internet.

- *Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật*: UBND tỉnh và các ngành chức năng kịp thời phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật mới của Trung ương và địa phương đến cán bộ, công chức và nhân dân trong tỉnh.

c. Tình hình khiếu nại, tố cáo của công dân

Nhìn chung, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thời gian qua có những chuyển biến tích cực. Thực hiện việc lãnh đạo trực tiếp công dân định kỳ và đột xuất luôn được thực hiện nghiêm túc, vì vậy những kiến nghị, phản ánh, những

vấn đề mà nhân dân bức xúc luôn được ghi nhận kịp thời và chỉ đạo các ngành chức năng tham mưu giải quyết nghiêm túc. Các vụ việc khiếu nại, tố cáo phát sinh, nhất là các vụ việc phức tạp, kéo dài trên địa bàn tỉnh luôn được quan tâm, chỉ đạo giải quyết dứt điểm, từ đó góp phần hạn chế việc khiếu kiện vượt cấp lên Trung ương, củng cố niềm tin của nhân dân đối với Đảng và Nhà nước. Bên cạnh đó, các chính sách an sinh xã hội cũng được UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành vận dụng một cách linh hoạt để đảm bảo ổn định đời sống cho nhân dân. Qua tiếp nhận và phân loại, trong 6 tháng đầu năm, UBND tỉnh đã thụ lý 46 đơn/42 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết, đã tiến hành giải quyết 23 vụ việc, số vụ việc còn lại đang trong thời hạn giải quyết theo luật định.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo còn có những hạn chế như: một số cơ quan, đơn vị công chức làm công tác tiếp công dân giải quyết khiếu nại, tố cáo phải kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ chuyên môn khác dẫn đến một số vụ việc khiếu nại, tố cáo còn phải gia hạn thời gian giải quyết. Một số vụ việc mặc dù đã được giải quyết theo đúng quy định pháp luật, có kết luận của các cơ quan có thẩm quyền nhưng công dân vẫn tiếp tục gửi đơn khiếu nại, tố cáo đến nhiều cấp.

d. Về công tác phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Công tác phòng chống tham nhũng được các cấp, các ngành trong tỉnh chủ động xây dựng kế hoạch thực hiện, cụ thể hóa các giải pháp phòng, chống tham nhũng theo quy định của Luật Phòng chống tham nhũng. Việc thanh tra, kiểm tra trách nhiệm phòng, chống tham nhũng được thực hiện có trọng tâm, trọng điểm. Qua đó, các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn tham nhũng đã được các cơ quan trong tỉnh nghiêm túc thực hiện, cụ thể: công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị; sử dụng tài sản công hợp lý, đúng mục đích, hiệu quả... Công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí thực hiện thường xuyên trên tất cả các lĩnh vực, góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ công chức, viên chức, người lao động và hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách, sử dụng tài sản công, sử dụng thời gian lao động.

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn những hạn chế nhất định như: công tác tự kiểm tra, giám sát để chủ động phòng ngừa, ngăn chặn và phát hiện tham nhũng trong nội bộ từng cơ quan, đơn vị còn hạn chế. Qua công tác thanh tra, điều tra thụ lý điều tra 14 vụ/22 bị can (kỳ trước chuyển sang 08 vụ/12 bị can), trong đó đã truy tố 06 vụ - 14 bị can, đang tiếp tục điều tra 08 vụ - 07 bị can và tạm đình chỉ 0 vụ/01 bị can.

Công tác báo cáo kết quả thực hiện thực hành tiết kiệm, chống lãng phí ở một số đơn vị còn chậm trễ và chưa thực hiện báo cáo đúng theo quy định. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quán triệt, triển khai thực hiện, cũng như công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đôi khi chưa được thường xuyên, còn mang tính hình thức.

2/ Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

Qua thẩm tra, Ban pháp chế cơ bản thống nhất với các nhận định trong báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và thấy rằng: trong 6 tháng đầu năm 2023,

Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã tổ chức triển khai thực hiện nhiều giải pháp nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát các hoạt động tư pháp. Thực hiện tốt nhiệm vụ chống oan sai, chống bỏ lọt tội phạm và chống tham nhũng, tiêu cực; tỷ lệ bắt giữ hình sự chuyển khởi tố đạt cao (99,73%); 100% trường hợp Viện kiểm sát phê chuẩn bắt người bị giữ trong trường hợp khẩn cấp, phê chuẩn gia hạn tạm giữ đều chuyển khởi tố hình sự; tỷ lệ trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng thấp (0,6%); 100% vụ án truy tố đúng thời hạn; truy tố đúng tội đạt 100%; không xảy ra trường hợp đình chỉ bị can do không phạm tội, Tòa án tuyên bị cáo không phạm tội. Chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại các phiên tòa, phiên họp nâng lên, đề xuất quan điểm có căn cứ, đúng pháp luật. Kiểm sát chặt chẽ các hoạt động tư pháp, không xảy ra quá hạn tạm giữ, tạm giam; phát hiện nhiều vi phạm, thiếu sót; kịp thời đôn đốc, ban hành nhiều văn bản yêu cầu các cơ quan thực hiện các nhiệm vụ.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ vẫn còn hạn chế như: chất lượng kháng nghị phúc thẩm án dân sự còn hạn chế, tỷ lệ kháng nghị được chấp nhận đạt tỷ lệ thấp. Kháng nghị theo trình tự phúc thẩm 21 vụ, Tòa án chấp nhận kháng nghị của Viện kiểm sát 07 vụ, đạt 63,64%.

3/ Báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh

Trong 6 tháng đầu năm 2023, Tòa án nhân dân hai cấp đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình, ngành đã thụ lý 5.038 vụ án các loại, đã giải quyết 2.556 vụ, tỷ lệ giải quyết đạt 51%; chất lượng xét xử các loại án có chuyển biến tích cực, việc xét xử án hình sự không kết án oan người không có tội và không bỏ lọt tội phạm. Các vụ án trọng điểm, phức tạp được xét xử kịp thời, nghiêm minh; 100% bản án, quyết định có hiệu lực được thi hành đúng theo quy định; việc tổ chức phiên tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp được Tòa án nhân dân hai cấp quan tâm, chú trọng thực hiện đúng hướng dẫn của Tòa án nhân dân tối cao, góp phần nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ án, đáp ứng ngày một tốt hơn yêu cầu cải cách tư pháp (đã tổ chức 129 phiên Tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp). Công tác giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo, công tác xây dựng ngành, tổ chức cán bộ, Hội thẩm nhân dân được quan tâm, chú trọng.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được vẫn còn một số tồn tại, khó khăn như việc thu thập chứng cứ trong giải quyết án dân sự, hành chính còn chậm làm ảnh hưởng đến thời hạn giải quyết án (án tạm đình chỉ 195 vụ, án quá thời hạn xét xử 126 vụ). Nguyên nhân là do sự phối hợp giữa các cơ quan nhà nước chưa được quan tâm đúng mức, chậm cung cấp chứng cứ. Các loại án đã thụ lý và đang giải quyết còn nhiều (2.482 vụ); tỷ lệ giải quyết các loại án chưa cao.

4/ Báo cáo của Cục Thi hành án dân sự tỉnh

Ngành Thi hành án dân sự hai cấp đã có nhiều nỗ lực và cố gắng tích cực trong lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện công tác thi hành án, kết quả 6 tháng đầu năm 2023 đã thi hành xong 3.732 việc/7.968 việc có điều kiện thi hành, đạt tỷ lệ 46,84% số việc có điều kiện thi hành, (tăng 2,64% so với cùng kỳ năm 2022), với số tiền có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 237 tỷ 543 triệu 965 nghìn đồng, đạt tỷ lệ 11,51% trong khi chỉ tiêu Tổng cục giao là 82,6% về việc và 45,6% về tiền.

Công tác kiểm tra xác minh, phân loại án được chú trọng, bảo đảm chính xác, đúng pháp luật. Việc thi hành án các vụ việc liên quan đến thu hồi tiền, tài sản cho ngân sách nhà nước, khoản nợ của các tổ chức tín dụng được chú trọng; các vụ việc phức tạp, kéo dài, các vụ án lớn được tập trung giải quyết. Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo được quan tâm, giải quyết kịp thời. Việc củng cố, kiện toàn tổ chức, cán bộ các cơ quan Thi hành án dân sự đã đạt được kết quả theo kế hoạch.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác thi hành án dân sự tại địa phương vẫn còn hạn chế nhất định, kết quả thi hành án về tiền còn chưa đạt chỉ tiêu đề ra (về tiền chỉ đạt 11,51% so với chỉ tiêu Tổng cục giao 45,6%). Công tác tổ chức thi hành án liên quan đến các tổ chức tín dụng, ngân hàng bị kéo dài do một số khó khăn khách quan nên chưa được khắc phục hiệu quả.

III/ VỀ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TRONG 6 THÁNG CUỐI NĂM 2023

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với những nội dung về nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND tỉnh, báo cáo của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đối với UBND tỉnh

- Chỉ đạo các cấp, các ngành tiếp tục tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chủ động, phát huy hiệu quả trong công tác dự báo, phòng ngừa và triển khai thực hiện các biện pháp phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội, nhất là tội phạm về trật tự xã hội, tội phạm về ma túy, môi trường, đánh bạc, tệ nạn mại dâm, mua bán người,...nghiên cứu giải quyết dứt điểm các vụ tranh chấp, khiếu kiện phức tạp, kéo dài trong thời gian qua, góp phần ổn định tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn toàn tỉnh

- Chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương tích cực, nỗ lực thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh về cải cách hành chính và nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh nhằm cải thiện các chỉ số trong những năm tiếp theo. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt công tác tinh giản biên chế; gắn công tác tinh giản biên chế với đánh giá, xếp loại, cơ cấu lại theo vị trí việc làm, với sắp xếp, tổ chức lại bộ máy các cơ quan; xây dựng kế hoạch thực hiện tinh giản biên chế công chức và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước đến năm 2026.

- Tăng cường công tác thanh, kiểm tra đối với các lĩnh vực có dư luận tiêu cực, tham nhũng nhằm phòng ngừa, phát hiện và xử lý nghiêm những hành vi tham nhũng. Tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí trong nội bộ từng cơ quan.

- Tiếp tục chỉ đạo UBND các cấp và các sở, ngành chấp hành nghiêm túc việc thực hiện Công văn số 1129/UBND-NC ngày 06/4/2023 của UBND tỉnh về việc chấp hành pháp luật tố tụng hành chính và thi hành án hành chính. Kịp thời cung cấp thông tin cho Tòa án các cấp khi có yêu cầu trong việc giải quyết các vụ án hành chính, dân sự.

- Chỉ đạo Sở Y tế nghiên cứu, bố trí đội ngũ nhân viên y tế có đủ năng lực; trang thiết bị y tế đủ điều kiện để xác định tình trạng nghiện tại 48 cơ sở y tế cấp xã còn lại trên địa bàn tỉnh đảm bảo công tác xác định tình trạng nghiện nhanh nhất để lực lượng chức năng áp dụng các biện pháp tiếp theo đảm bảo quy định pháp luật.

2. Đối với các cơ quan tư pháp của tỉnh

- Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện quyết liệt các biện pháp, giải pháp mang tính đột phá, phấn đấu đạt và vượt những chỉ tiêu, nhiệm vụ Nghị quyết của Quốc hội và các Chương trình, Kế hoạch công tác đề ra.

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả thực thi nhiệm vụ, hạn chế thấp nhất tình trạng xảy ra sai sót, vi phạm trong việc áp dụng, thực hiện pháp luật đối với hoạt động của ngành.

- Đề ra các giải pháp cụ thể, quyết liệt để khắc phục những tồn tại, hạn chế của ngành như đã nêu trên. Trong đó, các ngành, đơn vị trên cơ sở chúc năng, nhiệm vụ cần quan tâm hơn nữa đối với việc thi hành án hành chính. Chủ động, tích cực phối hợp giữa các cơ quan trong việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

- Tăng cường kỷ luật, kỷ cương thực thi công vụ; chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực công tác, phẩm chất chính trị, đạo đức của đội ngũ cán bộ, công chức của ngành, đơn vị. Nghiêm túc kiểm điểm, nhắc nhở đội ngũ công chức còn để xảy ra sai sót, vi phạm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

Trên đây là báo cáo thẩm tra tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2023 trên địa bàn tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định

Nơi nhận:

- TTTU, TTHĐND, UBND, BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN** *Huez*



Vũ Long Sơn