

**BÁO CÁO THẨM TRA
Về các dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình
tại kỳ họp thứ 11, HĐND tỉnh khóa X**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 11, HĐND tỉnh khóa X, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã chủ động nghiên cứu, tìm hiểu nội dung các dự thảo nghị quyết thông qua các buổi làm việc với các sở, ngành.

Ngày 16 tháng 6 năm 2023, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã họp toàn thể các thành viên của Ban để nghe báo cáo và thảo luận về các dự thảo nghị quyết. Tham dự họp có Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo các sở: Tư pháp; Nội vụ; Tài chính; Văn phòng UBND tỉnh và một số cơ quan có liên quan cùng dự.

Qua nghiên cứu, xem xét các dự thảo nghị quyết tại kỳ họp; đối chiếu với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2021; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐCP ngày 14/5/2016 của Chính phủ; các Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016, Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022, Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08/02/2023 của Bộ Tài chính và các văn bản pháp luật khác có liên quan, ý kiến thảo luận của đại biểu dự họp, Ban pháp chế trình HĐND tỉnh một số nội dung như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định về định mức phân bổ và mức chi bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Bình Phước (tại Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 05/6/2023 của UBND tỉnh)

a Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; Tại kỳ họp thứ 4, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết số 41/2017/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 quy định về mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

Tuy nhiên, hiện nay Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016, theo đó thay đổi định mức chi kinh phí xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật. Về cơ quan có thẩm quyền quy định mức phân bổ kinh phí vẫn thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016, cụ thể: “*Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp*”. Vì vậy tại kỳ họp này, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết ban hành quy định về mức phân bổ và mức chi bảo đảm cho công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Bình Phước, thay thế Nghị quyết số 41/2017/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban pháp chế HĐND tỉnh thống nhất với các nội dung chi, mức chi xây dựng trong dự thảo Nghị quyết đã nêu, mức chi xây dựng trong dự thảo Nghị quyết đa phần nằm ở mức 80% so với mức chi tối đa cho phép, phù hợp với quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC. Bên cạnh đó, các nội dung chi và mức chi nêu trên cũng đã được tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan, phù hợp với tính chất công việc và khả năng chi trả của ngân sách địa phương.

Tuy nhiên, để đảm bảo tính khả thi của dự thảo nghị quyết cũng như quá trình triển khai được thuận lợi, Ban pháp chế HĐND tỉnh nhận thấy còn một số vấn đề cần làm rõ, đó là:

- Đề nghị bỏ từ “định” trong cụm từ “định mức” (chỉ thể hiện: “mức phân bổ kinh phí...”) cho phù hợp với phạm vi được giao quy định chi tiết tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định: “...HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật ...”.

- Đề nghị điều chỉnh và thống nhất tên gọi dự thảo Nghị quyết và Quy định kèm theo như sau: “*Ban hành quy định mức phân bổ kinh phí và mức chi bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Bình Phước*”.

- Tại Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết đề nghị:

+ Bỏ Điều 5 quy định chuyển tiếp, vì Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã quy định cụ thể về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật, do đó không cần thiết phải quy định trong dự thảo Nghị quyết.

+ Đề nghị điều chỉnh Điều 6 thành Điều 5.

+ Đề nghị bổ sung tại gạch đầu dòng thứ 3, điểm b, khoản 3, Điều 3 như sau: “... Thủ trưởng cơ quan chủ trì soạn thảo quyết định mức kinh phí thẩm định trong định mức phân bổ kinh phí đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này”.

+ Tại khoản 2 Điều 4: đề nghị điều chỉnh từ “*kinh phí được giao*” thành “*kinh phí được phân bổ*” cho đúng quy định.

c. Về dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Sau khi UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

2. Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Phước (tại Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 05/6/2023 của UBND tỉnh)

a SỰ CẦN THIẾT ban hành Nghị quyết

Tại kỳ họp thứ 4, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII đã thông qua Nghị quyết số 11/2012/NQ-HĐND ngày 06/8/2012 quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Phước. Nghị quyết được ban hành trên cơ sở Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/8/2011 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp. Tuy nhiên, từ ngày 01/4/2023 Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP đã hết hiệu lực thi hành, nội dung, mức chi công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

Tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định: “*Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương và tính chất mỗi hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản tại địa phương; trường hợp các địa phương chưa ban hành văn bản quy định cụ thể mức chi thì các cơ quan, đơn vị được áp dụng quy định tại Thông tư này để thực hiện.*” Do đó, cần thiết phải ban hành Nghị quyết mới về mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh thay thế Nghị quyết số 11/2012/NQ-HĐND ngày 06/8/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

b. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Đối với mức chi xây dựng trong dự thảo Nghị quyết về bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Phước đa phần nằm ở mức 80% so với mức chi tối đa cho phép, phù hợp với quy định của Thông tư 09/2023/TT-BTC ngày 08/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Bên cạnh đó, trong quá trình soạn thảo, dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của các Sở, ngành liên quan.

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo nghị quyết, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh nhận thấy cần điều chỉnh một số nội dung sau:

- Về căn cứ pháp lý: tại căn cứ pháp lý thứ 8, đề nghị chỉnh sửa thành “Căn cứ Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ

Tài chính...”. Vì nội dung dự thảo Nghị quyết liên quan đến toàn bộ nội dung Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, không chỉ liên quan đến khoản 3, Điều 7 của Thông tư này.

- Tại khoản 2 Điều 3 Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết: đề nghị tách đoạn “ngoài những nội dung quy định tại khoản 1 Điều này, Nghị quyết quy định cụ thể một số khoản chi có tính chất đặc thù trong kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (theo phụ lục kèm theo)” thành một khoản riêng.

c. Về dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Sau khi UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, Ban pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế về các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, Ban pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Noi nhận:

- TTTU, TTHĐND, UBND, BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN** *PrecD*



Vũ Long Sơn