

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về phát triển
kinh tế - xã hội năm 2023; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024
(Lĩnh vực kinh tế)**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 408/HĐND ngày 07/11/2023 về việc thẩm tra dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp cuối năm 2023, HĐND tỉnh khóa X. Ban kinh tế - ngân sách đã tổ chức làm việc với một số sở, ngành thuộc khối kinh tế tổng hợp về kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2023; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024; đồng thời tham gia các cuộc giám sát do Thường trực HĐND tỉnh chủ trì.

Căn cứ Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023. Qua công tác giám sát, xem xét, thảo luận góp ý kiến các báo cáo của UBND tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung như sau:

1. Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế năm 2023

Thực hiện nhiệm vụ năm 2023, trong bối cảnh tình hình kinh tế thế giới khó khăn và biến động phức tạp, đã ảnh hưởng và tác động trực tiếp đến các hoạt động kinh tế của tỉnh. Nhưng với tinh thần nỗ lực phấn đấu cao nhất để hoàn thành tốt các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra, dưới sự chỉ đạo tập trung của Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã chủ động, linh hoạt, triển khai hiệu quả các nghị quyết của Chính phủ; cùng với đó là sự tích cực của các cấp, các ngành và sự đồng thuận của nhân dân đã góp phần thực hiện khá toàn diện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước năm 2023 với ước thực hiện đạt và vượt 14/22 chỉ tiêu; kinh tế có tốc độ tăng trưởng khá, cao hơn mức tăng bình quân chung của cả nước (đạt 7,25%); sản xuất công nghiệp, hoạt động thương mại và dịch vụ tăng so với cùng kỳ năm 2022; ngành chăn nuôi tiếp tục phát triển mạnh theo hướng quy mô lớn, trang trại công nghiệp; môi trường đầu tư kinh doanh tiếp tục được cải thiện, vốn thu hút đầu tư nước ngoài tăng 32,4% về số dự án và gấp 5,2 lần về số vốn so với năm 2022 và đạt 270% so với kế hoạch năm; công tác quản lý đất đai, tài nguyên khoáng sản và bảo vệ môi trường được quan tâm thực hiện với tỷ lệ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh đạt 97,8%; số xã đạt chuẩn nông thôn mới tăng thêm trong năm đạt kế hoạch đề ra và nâng tổng số xã nông thôn mới của tỉnh lên 80/86 xã; cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số được thực hiện mạnh mẽ,...

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh phân tích làm rõ thêm một số vấn đề để có giải pháp trong thời gian tới, đó là:

- Tốc độ tăng trưởng kinh tế chưa đạt kế hoạch đề ra (7,25/8%); thu nhập bình quân đầu người chỉ xấp xỉ đạt kế hoạch năm (92,84/93,2 triệu đồng);

- Thu ngân sách nhà nước ước thực hiện đạt 81% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh và giảm 16% so với năm 2022; thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách còn gặp nhiều khó khăn, hầu hết các khoản thu nội địa đều giảm so với cùng kỳ và đạt thấp so với dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh. Thu tiền sử dụng đất ước đạt 50% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh và giảm 54% so với cùng kỳ (nguyên nhân do việc đấu giá quyền sử dụng đất các dự án gặp khó khăn, nhất là các dự án khởi công trong năm không thực hiện được theo kế hoạch);

- Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công 10 tháng đạt kết quả thấp (đạt 34,9% so với chỉ tiêu Chính phủ giao và đạt 51,2% kế hoạch của HĐND tỉnh) và giảm 30,9% so với cùng kỳ năm 2022; tỷ lệ giải ngân từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện đạt rất thấp (33,8% kế hoạch), trong đó nguồn vốn chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội chỉ đạt 2,1%. Kết quả ước thực hiện giải ngân cả năm đạt 90%, chưa đảm bảo theo mục tiêu tại Nghị quyết số 185/NQ-CP ngày 07/11/2023 của Chính phủ đã đề ra (95%). Nguồn vốn đầu tư ngân sách địa phương từ tiền sử dụng đất chiếm tỷ trọng lớn trên tổng vốn đầu tư công toàn tỉnh, tuy nhiên công tác đấu giá quyền sử dụng đất gặp nhiều khó khăn, số thu tiền sử dụng đất đạt thấp; nhiều dự án còn gặp khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng; trách nhiệm quản lý nhà nước của các Sở chuyên ngành đối với các dự án chưa cao, còn thiếu theo dõi, kiểm tra cũng như phối hợp, quản lý, đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ đầu tư của các dự án;

- Việc thực hiện cơ cấu kinh tế theo giá hiện hành không đạt kế hoạch đề ra, nhóm công nghiệp và xây dựng thực hiện đạt 43,90/47,6 điểm kế hoạch và giảm so với kết quả thực hiện năm 2022; thu hút đầu tư và phát triển các doanh nghiệp trong nước sụt giảm (ước thực hiện đạt 37,5% kế hoạch và bằng 37,5% số vốn so với năm 2022), giá nguyên vật liệu của một số ngành sản xuất tăng cao, thị trường tiêu thụ bị thu hẹp, hoạt động của doanh nghiệp cầm chừng (trong 10 tháng có 96 doanh nghiệp đăng ký giải thể và 410 doanh nghiệp đăng ký tạm ngừng hoạt động);

- Công tác quản lý, phối hợp quản lý đối với các dự án khu đô thị, khu dân cư còn hạn chế, chưa thường xuyên kiểm tra thực tế về tiến độ thực hiện của các dự án nên còn nhiều dự án được chấp thuận chủ trương đầu tư, quyết định chủ trương đầu tư nhưng đến nay vẫn chưa hoàn thành các thủ tục và tiến hành đầu tư theo quy định;

- Công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực đất đai tuy được quan tâm thực hiện nhưng vẫn còn tồn tại, hạn chế, như: việc lập và tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh chưa có sự đồng bộ, thống nhất với các quy hoạch khác như: quy hoạch chung xây dựng, quy hoạch nông thôn mới, quy hoạch giao thông. Một số địa phương còn chậm triển khai thực hiện nhiệm vụ lập kế hoạch sử dụng đất hàng năm, thiếu kiểm tra, rà soát kế hoạch sử dụng đất; một số dự án trúng đấu giá quyền sử dụng đất triển khai thực hiện đầu tư chậm trễ, kéo dài, không bảo đảm tiến độ so với phương án được phê duyệt, không đưa đất vào sử dụng; việc giao đất thực địa cho người trúng đấu giá sau khi thực hiện nghĩa vụ tài chính của một số dự án chưa được thực hiện theo

đúng quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 119 Luật Đất đai và khoản 2 Điều 14 Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP ngày 04/4/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tư pháp quy định việc tổ chức thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất;

- Công tác quy hoạch, thực hiện quy hoạch khu công nghiệp, cụm công nghiệp còn nội dung bất cập; hầu hết các cụm công nghiệp đã có trong quy hoạch nhưng chưa đi vào hoạt động (trong tổng số 09 cụm công nghiệp được thành lập chỉ có 01 cụm công nghiệp đi vào hoạt động với 01 nhà đầu tư thứ cấp) hoặc đang triển khai thực hiện nhưng gặp nhiều khó khăn, chậm triển khai thực hiện;

- Tình trạng khai thác tài nguyên khoáng sản trái phép còn diễn ra; việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường của một số cơ sở chăn nuôi chưa nghiêm, chưa thực hiện tốt việc thu gom và xử lý chất thải; các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường chưa được đầu tư hoàn thiện, mùi hôi phát sinh từ các trang trại chăn nuôi chưa được xử lý triệt để,...

2. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2024

Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với mục tiêu, các chỉ tiêu kinh tế, xã hội và môi trường; các nhóm giải pháp thực hiện của Ủy ban nhân dân tỉnh đã đề ra trong báo cáo. Đồng thời, để thực hiện tốt kế hoạch đề ra, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cần quan tâm thực hiện một số giải pháp sau đây:

- Tiếp tục thực hiện hiệu quả hơn nữa các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đề ra trên các lĩnh vực theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XI, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025;

- Thực hiện cơ cấu lại các ngành theo hướng phát triển kinh tế số, kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, phát triển bền vững, phát huy tối đa các tiềm năng lợi thế của tỉnh. Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả các chương trình, đề án về phát triển kinh tế, đảm bảo tốc độ tăng trưởng kinh tế hợp lý, ưu tiên phát triển công nghiệp chế biến sâu;

- Tiếp tục nâng cao trách nhiệm trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị trong công tác đấu giá, thu tiền sử dụng đất; tuân thủ đúng các quy định về thủ tục đấu giá quyền sử dụng đất; tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác đấu giá quyền sử dụng đất đối với các dự án khối tỉnh;

- Tập trung ưu tiên bố trí vốn để thực hiện các dự án giao thông trọng điểm của địa phương; dự án kết nối, có tác động liên vùng, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững; chú trọng thực hiện nhanh các thủ tục đầu tư để triển khai thực hiện dự án xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước);

- Rà soát, xây dựng các phương án, giải pháp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện trình tự thủ tục đầu tư, giải phóng mặt bằng của các dự án đầu tư công; chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cần tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đánh giá đầu tư các chương trình, dự án để nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công. Xây dựng các nhóm giải pháp huy động hiệu quả nguồn lực của doanh nghiệp tham gia vào phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là

xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông, hạ tầng khu công nghiệp, phát triển đô thị;

- Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, đơn giản hóa, rút ngắn thời gian xử lý các thủ tục hành chính có liên quan đến doanh nghiệp, nhà đầu tư; hiện đại hóa dịch vụ hành chính công để tiết kiệm thời gian, chi phí thực hiện các thủ tục hành chính cho doanh nghiệp; tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp, nhà đầu tư; tăng cường xúc tiến đầu tư và thu hút đầu tư;

- Công bố và triển khai Quyết định số 1489/QĐ-TTg ngày 24/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt quy hoạch tỉnh Bình Phước thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050, làm căn cứ để triển khai thực hiện các quy hoạch ngành theo quy định của pháp luật;

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với lĩnh vực đất đai, xây dựng, trong đó cần chú trọng rà soát tình hình thực hiện của các dự án nhà ở, dự án khu đô thị, khu dân cư trên địa bàn tỉnh; kịp thời triển khai, thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý nhà ở, bất động sản và quản lý đầu tư phát triển đô thị;

- Tiếp tục tăng cường công tác thanh tra chuyên ngành về lĩnh vực tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường trong chăn nuôi; xử lý nghiêm tình trạng khai thác trái phép tài nguyên khoáng sản, các cơ sở chăn nuôi gây ô nhiễm môi trường và thực hiện chưa đúng, chưa đủ các điều kiện, quy định về bảo vệ môi trường trong chăn nuôi.

3. Dự thảo nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh phân tích về tính phù hợp khi đề xuất chỉ tiêu cơ cấu kinh tế đối với nội dung công nghiệp xây dựng là 42,87% khi chỉ tiêu năm 2022 là 45%, năm 2023 (kế hoạch đề ra là 47%) ước thực hiện là 43,9%.

Dự thảo nghị quyết đảm bảo nội dung, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Sau khi UBND tỉnh giải trình, điều chỉnh các chỉ tiêu phù hợp, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách về tình hình thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2023; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024. Ban kinh tế - ngân sách trình HĐND tỉnh xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND, BTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN *Phu*



Huỳnh Hữu Thiết