

BÁO CÁO THẨM TRA
Tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2022, tình hình ước thực hiện
ngân sách năm 2023 và dự toán ngân sách năm 2024

Để chuẩn bị cho kỳ họp cuối năm 2023 của HĐND tỉnh khóa X, Ban kinh tế - ngân sách đã tổ chức làm việc với Cục Thuế, Cục Hải quan, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư và tham gia Đoàn giám sát do Thường trực HĐND tỉnh chủ trì.

Ngày 21/11/2023, Ban đã họp toàn thể các thành viên để tiến hành thẩm tra và thông qua các nội dung báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp. Tham dự họp Ban có lãnh đạo chuyên trách các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và lãnh đạo các Sở, ngành: Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính; Khoa học và Công nghệ; Tài nguyên và Môi trường; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Lao động, Thương binh và Xã hội, Cục Thuế.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết của HĐND tỉnh và trên cơ sở nghiên cứu các báo cáo, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình; qua giám sát thực tế và ý kiến của đại biểu dự họp, Ban kinh tế - ngân sách trình HĐND tỉnh một số nội dung như sau:

I. Về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2022

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 3 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước: “*Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương*”. Do đó, việc trình HĐND tỉnh phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2022 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Đối với nội dung tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2022

2.1. Về quyết toán thu ngân sách

Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh năm 2022 là 14.282 tỷ 505 triệu đồng, bằng 117% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 100,2% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh, trong đó:

- Các khoản thu nội địa là 13.229 tỷ 249 triệu đồng, bằng 120% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 101% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh;
- Thu từ Hải quan là 1.044 tỷ 030 triệu đồng, bằng 91% dự toán Bộ Tài chính giao và dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh;
- Các khoản huy động, đóng góp là 9 tỷ 226 triệu đồng.

2.2. Về quyết toán chi ngân sách năm 2022

Công tác điều hành chi ngân sách của UBND tỉnh năm 2022 cơ bản bám sát vào dự toán điều chỉnh đã được HĐND tỉnh thông qua và đảm bảo yêu cầu, nhiệm

vụ chi của ngân sách địa phương. Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2022 là 22.757 tỷ 860 triệu đồng, bằng 157% dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 123% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh, trong đó: chi đầu tư phát triển là 6.450 tỷ 021 triệu đồng đạt 86%; chi thường xuyên là 7.245 tỷ 688 triệu đồng, đạt 82% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh.

3. Về dự thảo nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2022

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết, các số liệu quyết toán trình kỳ họp HĐND tỉnh đảm bảo tính hợp pháp. Công tác quản lý ngân sách của địa phương đảm bảo tính kinh tế và tính tuân thủ, chấp hành đúng Luật Ngân sách nhà nước và các quy định quản lý tài chính hiện hành. Các chỉ tiêu thu - chi trong báo cáo tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2022 cơ bản phản ánh đúng thực trạng thu - chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh bổ sung báo cáo kết quả kiểm toán ngân sách địa phương của Kiểm toán Nhà nước để phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 71 Luật Ngân sách Nhà nước; đảm bảo số liệu quyết toán thống nhất giữa số liệu được Kiểm toán Nhà nước khu vực XIII xác nhận và số liệu trình HĐND tỉnh. Đồng thời, bổ sung nội dung báo cáo chi chuyển nguồn sang năm sau theo quy định tại biểu mẫu số 70 kèm theo Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Dự thảo nghị quyết đảm bảo nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp tình hình thực tế của địa phương. Sau khi UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung nội dung phù hợp; Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Bình Phước năm 2022.

II. Tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2023 và dự toán ngân sách năm 2024

1. Đánh giá tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2023

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh về ước thực hiện thu, chi ngân sách năm 2023, dự toán ngân sách năm 2024 với những nội dung như sau:

1.1. Về thu ngân sách

Tổng thu ngân sách ước thực hiện là 11.986 tỷ đồng, bằng 82% dự toán Bộ Tài chính giao, đạt 81% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh, giảm 16% so với thực hiện năm 2022. Trong đó: thu nội địa ước thực hiện 10.709 tỷ đồng, đạt 78% dự toán điều chỉnh và giảm 19% so với năm 2022; thu từ Hải quan ước thực hiện 1.270 tỷ đồng, đạt 104% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh và tăng 22% so với thực hiện năm 2022.

Công tác điều hành ngân sách năm 2023 của tỉnh gặp nhiều khó khăn do ảnh hưởng của suy thoái nền kinh tế toàn cầu, thị trường bất động sản suy giảm trầm trọng, nhiều doanh nghiệp FDI sụt giảm đơn hàng cùng với chính sách miễn, giảm, giãn, hoãn và gia hạn (*thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân, thuế bảo vệ môi trường, tiền thuê đất nộp 1 lần,...*) của Chính phủ

đã ảnh hưởng nhiều đến số thu của ngân sách tỉnh nên hầu hết các khoản thu nội địa đạt thấp so với dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh và giảm so với năm 2022, như: thu tiền sử dụng đất ước đạt 50% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh và giảm 54%; thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài ước đạt 53% và giảm 40%; thu thuế thu nhập cá nhân ước đạt 78% và giảm 43%; thu từ doanh nghiệp trung ương ước đạt 72% và giảm 28%; thu thuế bảo vệ môi trường ước đạt 59% và giảm 16% so với thực hiện năm 2022. Đây là năm đầu tiên trong 5 năm gần đây, việc thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách không đạt dự toán của Bộ Tài chính giao;

- Số thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài trong 2 năm liên tục có số thu không đạt dự toán của HĐND tỉnh (năm 2022 thực hiện đạt 90%; năm 2023 ước đạt 53% dự toán và giảm 40% so với năm 2022);

- Thu tiền sử dụng đất ước thực hiện 1.893 tỷ đồng, bằng 38% dự toán của Bộ Tài chính, đạt 50% dự toán của HĐND tỉnh và giảm 54% so với thực hiện năm 2022. Nguồn thu tiền sử dụng đất là nguồn thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng cơ cấu nguồn thu ngân sách, tuy nhiên nhiều năm liên tiếp không đạt dự toán của HĐND tỉnh, cụ thể: năm 2019 đạt 74%, năm 2020 đạt 98%, năm 2021 đạt 83%, năm 2022 đạt 76%, năm 2023 ước đạt 50% dự toán của HĐND tỉnh.

Việc triển khai thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất các dự án khôi tỉnh trong năm gặp rất nhiều khó khăn, hầu hết không triển khai thực hiện được; dự báo tình hình bất động sản trong những tháng cuối năm tiếp tục đóng băng trong khi đó dự kiến thực hiện nhiệm vụ thu từ nguồn này trong 2 tháng còn lại của năm là khá lớn (886 tỷ đồng) sẽ đặt ra rất nhiều thách thức cho UBND tỉnh trong công tác chỉ đạo, điều hành để thực hiện nhiệm vụ thu đã đề ra.

1.2. Về chi ngân sách

Công tác điều hành chi ngân sách của UBND tỉnh trong năm 2023 cơ bản bám sát vào dự toán đã được HĐND tỉnh thông qua với tổng chi ngân sách ước thực hiện 16.432 tỷ đồng, bằng 108% dự toán Bộ Tài chính và đạt 90% dự toán điều chỉnh của HĐND tỉnh, tăng 20% so với thực hiện năm 2022, trong đó: chi đầu tư phát triển ước thực hiện 8.102 tỷ đồng; chi thường xuyên ước thực hiện 8.322 tỷ đồng. Nhìn chung, các nội dung chi ngân sách đã cơ bản đáp ứng được yêu cầu của các cấp, các ngành, các đơn vị, đảm bảo kinh phí hoạt động thường xuyên bộ máy quản lý nhà nước.

Tuy nhiên, còn một số nhiệm vụ chi ngân sách ước thực hiện không đạt kế hoạch, như: chi sự nghiệp kinh tế 53%, chi sự nghiệp môi trường 90%, chi sự nghiệp văn hóa du lịch và thể thao 93%.

Bên cạnh những kết quả về chi ngân sách đã nêu ở trên, trong thời gian tới đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cần lưu ý những nội dung kiểm toán nhà nước đã chỉ ra trong báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương và báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 của tỉnh Bình Phước; tuân thủ nguyên tắc quản lý ngân sách nhà nước theo quy định tại Luật Ngân sách nhà nước năm 2015. Chấn chỉnh UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện không đúng việc sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp có tính chất đầu tư vào một số công trình, dự án chưa đúng theo quy định tại Thông tư số 65/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021

của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công.

2. Về dự toán ngân sách năm 2024

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với dự toán thu - chi ngân sách năm 2024 do UBND tỉnh trình. Dự toán thu, chi ngân sách năm 2024 được xây dựng cơ bản tuân thủ theo quy định Luật Ngân sách nhà nước, Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 51/2023/TT-BTC ngày 17/7/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Nội dung dự toán được xác định trên cơ sở đánh giá kết quả ước thực hiện ngân sách năm 2023; dự báo khả năng thu, chi và tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2024. Ban kinh tế - ngân sách phân tích thêm một số nội dung sau:

- Số thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp ước thực hiện năm 2023 đạt vượt dự toán của HĐND tỉnh, tuy nhiên xây dựng dự toán năm 2024 giảm 20%; thu tiền cho thuê đất năm 2023 ước đạt 99% kế hoạch nhưng dự toán năm 2024 lại giảm 44% so với ước thực hiện năm 2023;

- Dự toán số thu tiền sử dụng đất là 3.361 tỷ đồng, tăng 78% so với ước thực hiện năm 2023 và bằng 108% dự toán Bộ Tài chính giao, tuy nhiên các phương án cụ thể về các dự án đầu giá quyền sử dụng đất, nhất là các dự án khối tỉnh chưa được các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh phân tích, đánh giá về tính khả thi trong thực hiện. Đồng thời, việc tạo quỹ đất sạch và giải pháp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các trình tự, thủ tục đầu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh chưa được báo cáo và đánh giá một cách cụ thể.

3. Về điều hành ngân sách năm 2024

Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành quyết tâm thực hiện tốt các chỉ tiêu ngân sách, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ năm 2024. Đồng thời, quan tâm một số nội dung sau:

- Về thu ngân sách: phấn đấu hoàn thành dự toán thu ngân sách ở mức cao nhất; siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra; tiếp tục tăng cường đôn đốc thu hồi nợ thuế; xây dựng các nhóm giải pháp để mời gọi các nhà đầu tư tham gia vào những dự án chiến lược, góp phần gia tăng đóng góp ngân sách địa phương, xây dựng nguồn thu ngân sách ổn định; định hướng và có các các giải pháp cụ thể để tháo gỡ khó khăn trong việc tạo quỹ đất sạch và có phương án để thực hiện hiệu quả kế hoạch đầu giá các dự án sử dụng đất. Theo dõi chặt chẽ tiến độ thu ngân sách, đánh giá, phân tích cụ thể từng nội dung thu, qua đó có phương án chỉ đạo, điều hành thu kịp thời. Tiếp tục nâng cao hiệu quả xúc tiến đầu tư, chú trọng cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, thu hút đầu tư, phát triển doanh nghiệp.

- Về chi ngân sách: thực hiện tốt các giải pháp thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; quản lý, điều hành chi ngân sách nhà nước theo dự toán, chặt chẽ, hiệu quả, tiếp tục đảm bảo nguồn lực hỗ trợ phục hồi kinh tế; đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công thực hiện các dự án quan trọng, cấp thiết, có tác động lan tỏa, có khả năng giải ngân nhanh, có ý nghĩa quan trọng với phát triển kinh tế - xã hội.

4. Đối với dự thảo nghị quyết về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán chi ngân sách tỉnh năm 2024, tỉnh Bình Phước

Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy dự thảo nghị quyết đảm bảo về nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và tình hình thực tế của địa phương, do đó Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách về tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2022, tình hình ước thực hiện ngân sách năm 2023 và dự toán ngân sách năm 2024. Ban kinh tế - ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét và quyết định./.

(Báo cáo này thay thế Báo cáo số 82/BC-HĐND-KTNS ngày 27/11/2023 của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh)

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND, BTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN *Phu*

Huỳnh Hữu Thiết