

THAM LUẬN

**Kinh nghiệm, giải pháp nâng cao chất lượng
ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân**

Kính thưa Chủ tọa Hội nghị!

Kính thưa các vị đại biểu!

Thưa toàn thể Hội nghị!

Lời đầu tiên cho phép tôi được gửi đến các đồng chí lãnh đạo, quý vị đại biểu tham dự Hội nghị lời chúc sức khỏe, hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Được sự phân công của Ban tổ chức Hội nghị, thay mặt Thường trực HĐND thị xã Chơn Thành tôi xin trình bày tham luận về “**Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng ban hành Nghị quyết của HĐND**”, cụ thể như sau:

Kính thưa toàn thể Hội nghị!

Điều 113 Hiến pháp năm 2013 quy định: “Hội đồng nhân dân (HĐND) quyết định các vấn đề của địa phương do luật định; giám sát việc tuân theo Hiến pháp và pháp luật ở địa phương và việc thực hiện nghị quyết của HĐND”. Theo điều 26, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, HĐND cấp huyện có nhiệm vụ, quyền hạn như sau: (1) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân huyện; (2) Quyết định biện pháp thực hiện nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh; biện pháp bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh, phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật khác, phòng, chống quan liêu, tham nhũng trong phạm vi được phân quyền; biện pháp bảo vệ tài sản của cơ quan, tổ chức, bảo hộ tính mạng, tự do, danh dự, nhân phẩm, tài sản, các quyền và lợi ích hợp pháp khác của công dân trên địa bàn huyện theo quy định của pháp luật. Như vậy, nghị quyết của HĐND cấp huyện là văn bản pháp lý quan trọng của cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương cụ thể hóa chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, ban hành các chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Vì vậy, Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã Chơn Thành đồng tình cao với chủ đề Hội nghị lần này. Chúng tôi cho rằng việc trao đổi về kinh nghiệm, giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả ban hành Nghị quyết là nội dung quan trọng, cần thiết, nhằm trao đổi những kinh nghiệm hay, đưa ra những giải pháp hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp. Sau đây tôi xin trao đổi thêm một số ý kiến và chia sẻ kinh nghiệm của Chơn Thành về một số giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả ban hành Nghị quyết:

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND thị xã đã tổ chức 12 kỳ họp, ban hành 71

ng nghị quyết. Việc xây dựng và ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã được thực hiện bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đúng quy trình và các quy định của pháp luật, phù hợp thực tiễn tại địa phương. Để nâng cao chất lượng ban hành Nghị quyết Thường trực HĐND thị xã phân công các Ban HĐND thị xã thẩm tra trước khi trình tại kỳ họp HĐND thị xã. Các Ban của HĐND thị xã đã tham gia ngay từ đầu vào quá trình xây dựng nghị quyết. Theo lĩnh vực phân công, các Ban HĐND thị xã đã chủ động nghiên cứu, tiếp cận thông tin, tổ chức khảo sát, tham gia góp ý vào dự thảo văn bản. Công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết được tiến hành kỹ lưỡng, chặt chẽ. Nhiều báo cáo thẩm tra vừa mang tính phản biện cao vừa đảm bảo tính thuyết phục, được UBND thị xã, các cơ quan chuyên môn của UBND thị xã đồng tình, tiếp thu. Qua công tác thẩm tra, những vấn đề còn có ý kiến khác nhau được Thường trực HĐND thị xã trao đổi kỹ với UBND thị xã để đi đến thống nhất trước khi trình HĐND thị xã

Tại kỳ họp, các phiên thảo luận tổ và thảo luận tại hội trường đã đề cập, làm sáng tỏ, thấu đáo nhiều vấn đề, đặc biệt là về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an sinh xã hội. Qua đó, đã tạo sự đồng thuận cao trong việc biểu quyết thông qua các nghị quyết, tạo tiền đề để các nghị quyết sớm được triển khai đi vào cuộc sống. Việc xây dựng và ban hành nghị quyết được Thường trực HĐND thị xã rút kinh nghiệm sau mỗi kỳ họp, đảm bảo các nghị quyết được ban hành phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và quy định pháp luật.

Tuy nhiên, việc xây dựng và ban hành các Nghị quyết của HĐND thị xã vẫn còn một số hạn chế, tồn tại, đó là:

Thứ nhất, Một số nghị quyết các chỉ tiêu đưa ra chưa dự báo được chính xác xu hướng phát triển và nguồn lực dẫn đến phải điều chỉnh nhiều lần (Nghị quyết thông qua chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án sử dụng vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025; Nghị quyết về thông qua kế hoạch điều chỉnh vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025).

Thứ hai, một bộ phận đại biểu HĐND thị xã chưa phát huy được hết tinh thần dân chủ, trí tuệ và trách nhiệm; chưa dành nhiều thời gian đọc, nghiên cứu dự thảo nghị quyết và các tài liệu có liên quan. Thậm chí có đại biểu khi đến tham dự kỳ họp mới đọc tài liệu nên việc tiếp nhận thông tin thường không đầy đủ, kịp thời. Do vậy, ít tham gia ý kiến thảo luận hoặc có tham gia nhưng không sâu.

Để nâng cao chất lượng ban hành Nghị quyết của HĐND trong thời gian tới; Thường trực HĐND thị xã Chơn Thành xin đưa ra một số giải pháp, cụ thể như sau:

Thứ nhất, phải xác định đúng nội dung, lĩnh vực cần ban hành nghị quyết. Việc lựa chọn nội dung để ban hành nghị quyết phải trên cơ sở định hướng, chỉ đạo của cấp ủy, quy hoạch chiến lược tổng thể về phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và xuất phát từ yêu cầu thực tế về việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ cụ thể của HĐND trong từng thời điểm nhất định. Nội dung nghị quyết phải thực sự đáp ứng được nguyện vọng của nhân dân và yêu cầu đòi hỏi của cuộc sống, công tác quản lý xã hội... Đặc biệt, phải làm rõ mục đích của việc ban hành nghị

quyết, đối tượng và mức độ tác động đến các đối tượng, các nguồn lực, khả năng của địa phương bảo đảm nghị quyết được thực thi.

Thứ hai, nâng cao chất lượng soạn thảo dự thảo nghị quyết. Các cơ quan được giao chủ trì soạn thảo nghị quyết phải thực hiện theo đúng quy trình, các bước, các khâu. Tuỳ theo tính chất của từng nghị quyết để thực hiện các khâu: tổ chức khảo sát, đánh giá thực trạng; tổ chức lấy ý kiến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của nghị quyết; mục tiêu đề ra phải cụ thể, thiết thực và có tính khả thi cao; phù hợp với điều kiện thực tế, khả năng ngân sách của địa phương.

Thứ ba, các ban HĐND cần chủ động vào cuộc, phối hợp ngay từ đầu với các cơ quan chuyên môn của UBND trong việc chuẩn bị nội dung xây dựng nghị quyết; chủ động tham dự các cuộc họp do UBND tổ chức để nắm bắt thông tin, tham gia, góp ý kiến ngay từ khâu soạn thảo báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo nghị quyết trình HĐND. Phối hợp chặt chẽ với UBND trong suốt quá trình chuẩn bị mọi mặt cho kỳ họp; Thường trực HĐND và UBND nên tổ chức họp để rà soát lại toàn bộ công việc chuẩn bị cho kỳ họp, đối với những nội dung chuẩn bị chưa chu đáo, quan điểm chưa thống nhất, còn nhiều ý kiến băn khoăn cần đưa ra bàn bạc và thống nhất hướng xử lý những vấn đề có thể phát sinh trong thảo luận tại kỳ họp HĐND.

Thứ tư, đổi mới phương thức, cách thức thảo luận, thông qua nghị quyết tại kỳ họp. Trong điều hành các phiên họp, chủ tọa kỳ họp phải chủ động từ khâu dự kiến nội dung đến thời gian, chương trình kỳ họp. Chủ tọa cần có định hướng, gợi ý những vấn đề trọng tâm; những nội dung còn có ý kiến trái chiều; làm rõ mục đích, đối tượng, phạm vi tác động của nghị quyết, nguồn lực thực hiện hay tính khả thi của nghị quyết... để đại biểu HĐND tập trung thảo luận làm rõ. Chương trình kỳ họp cần giảm thời gian đọc tài liệu, nghe báo cáo tại hội trường, tăng cường thời gian thảo luận. Trong thảo luận, chủ tọa phiên họp nên yêu cầu đại biểu phát biểu thẳng, trực tiếp vào các vấn đề trọng tâm, tránh dàn trải. Tăng cường hình thức thảo luận bằng văn bản của các đại biểu để huy động được tối đa trí tuệ tập thể của các đại biểu HĐND trong thảo luận nghị quyết.

Thứ năm, các đại biểu phải thường xuyên nâng cao kiến thức chuyên môn, rèn luyện các kỹ năng cần thiết; nêu cao tinh thần trách nhiệm, nhận thức đầy đủ vai trò, nhiệm vụ của mình, xác định rõ trách nhiệm trước cử tri và trước tập thể HĐND. Các đại biểu cần dành thời gian thỏa đáng để thu thập thông tin, nghiên cứu kỹ các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết, chuẩn bị ý kiến thảo luận chu đáo để tham gia ý kiến thảo luận tại kỳ họp, góp phần đảm bảo tính hợp lý, tính khả thi của nghị quyết.

Kính thưa các vị đại biểu !

Thưa toàn thể Hội nghị !

Trên đây là nội dung tham luận của Thường trực HĐND thị xã Chơn Thành về **“Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng ban hành Nghị quyết của HĐND”**. Đây là những vấn đề mang tính chất trao đổi, thảo luận tại Hội nghị này

để các đại biểu tham khảo, nhằm từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND nói chung và công tác ban hành Nghị quyết nói riêng, đề nghị các vị đại biểu tiếp tục nghiên cứu, trao đổi.

Xin kính chúc các đồng chí chủ trì Hội nghị, các quý vị đại biểu sức khỏe, hạnh phúc và thành công.

Xin trân trọng cảm ơn!