

BÁO CÁO THAM LUẬN
**Về kinh nghiệm và giải pháp để nâng cao chất lượng
ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân**

Kính thưa:

- Chủ tọa Hội nghị;***
- Thưa các quý vị đại biểu.***

Được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, thay mặt Thường trực HĐND huyện Lộc Ninh tôi xin được trình bày báo cáo tham luận về “*Kinh nghiệm và giải pháp để nâng cao chất lượng ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân*” tại Hội nghị tổng kết hoạt động HĐND tỉnh Bình Phước năm 2023.

Trước hết, thay mặt Thường trực HĐND huyện Lộc Ninh, tôi xin kính chúc các đồng chí chủ tọa Hội nghị, các đồng chí lãnh đạo Tỉnh ủy - HĐND - UBND tỉnh và các đồng chí về dự Hội nghị mạnh khỏe, hạnh phúc. Chúc Hội nghị thành công tốt đẹp!

Kính thưa quý vị đại biểu, thưa toàn thể hội nghị!

Trong những năm qua, với vai trò là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, HĐND huyện Lộc Ninh đã có nhiều đóng góp quan trọng vào sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương thông qua hai chức năng quyết định và giám sát, Hội đồng nhân dân bảo đảm việc triển khai thực hiện Hiến pháp, pháp luật và văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, quyết định các chủ trương, biện pháp phát huy tiềm năng lợi thế để phát triển địa phương về mọi mặt vì lợi ích của nhân dân. Đặc biệt, những đóng góp quan trọng trong việc xây dựng và ban hành nghị quyết HĐND. Nghị quyết là văn bản pháp lý nhằm cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, là cơ sở để UBND huyện căn cứ xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

Vì vậy, trong thời gian qua, công tác xây dựng và ban hành nghị quyết luôn được HĐND huyện Lộc Ninh đặc biệt chú trọng, đẩy mạnh về hoạt động và nâng cao về chất lượng, do đó đã đạt được nhiều kết quả quan trọng. Số lượng, chất lượng nghị quyết ban hành được nâng lên và mở rộng về nội dung; ngày càng đáp ứng kịp thời, hiệu quả yêu cầu quản lý nhà nước bằng pháp luật và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh ở địa phương.

Các nghị quyết được HĐND huyện Lộc Ninh ban hành đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, đáp ứng nhu cầu thực tiễn của địa phương, được cử tri và Nhân dân đồng tình, ủng hộ và triển khai thực hiện có hiệu quả. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay HĐND huyện Lộc Ninh đã tổ chức 13 kỳ họp, ban hành 85 Nghị quyết. Trong đó: 23 Nghị quyết về tổ chức bộ máy, nhân sự; 14 Nghị quyết về kế hoạch, chính sách phát triển kinh tế, xã hội; 38 Nghị quyết về đầu tư công, ngân sách và 10 Nghị quyết khác.

Để Nghị quyết HĐND huyện ban hành mang tính khoa học, khả thi và phù hợp với thực tiễn, khi UBND huyện gửi tờ trình và dự thảo nghị quyết, Thường trực HĐND huyện tổ chức đoàn, gồm lãnh đạo UBND huyện và các cơ quan chuyên ngành, các Ban HĐND đi khảo sát từng hạng mục quyết định chủ trương đầu tư, các danh mục đầu tư công để khảo sát tính cấp thiết của từng hạng mục, tính phù hợp ở thực tiễn của từng dự án mà UBND huyện đề nghị thông qua. Qua đó, Thường trực HĐND, các Ban HĐND huyện nhận thấy được những vấn đề phù hợp, không phù hợp, những trường hợp khả thi và không khả thi để bàn bạc, thống nhất với UBND huyện điều chỉnh, sửa đổi cho đúng với tình hình thực tế. Cụ thể, Thường trực HĐND huyện Lộc Ninh đã tiến hành khảo sát công trình, đề nghị UBND huyện điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án xây dựng Cầu bê tông cốt thép áp Baven, xã Lộc Khánh, UBND huyện chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiến hành khảo sát và điều chỉnh lại thiết kế cầu cho phù hợp vì với tổng chiều dài cầu 32m nhưng thiết kế 3 nhịp là lãng phí không cần thiết và cản trở dòng chảy tự nhiên, vì vậy đã tiết kiệm ngân sách nhà nước gần 3 tỷ đồng.

Từ thực tiễn trên, để nghị quyết đạt hiệu quả cao, đáp ứng nhu cầu thực tế của địa phương, được cử tri và Nhân dân đồng tình, ủng hộ, Thường trực HĐND huyện Lộc Ninh có một số giải pháp nhằm nâng cao chất lượng trong ban hành nghị quyết như sau:

- *Thứ nhất, phải xác định cụ thể những nội dung, lĩnh vực cần ban hành nghị quyết:* Rà soát các nhiệm vụ cần triển khai thực hiện trong thời gian tới của HĐND, UBND huyện; căn cứ vào chủ trương, nghị quyết của cấp ủy, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của nhiệm kỳ. Qua công tác giám sát, khảo sát thực tế của Thường trực và các Ban HĐND huyện, nắm bắt tình hình phát triển kinh tế, xã hội của địa phương, ý kiến của cử tri và qua cập nhật các văn bản quy phạm pháp luật mới, các chính sách do cấp trên ban hành và xác định những vấn đề cần ban hành nghị quyết để Thường trực HĐND xem xét phân công cơ quan trình và thời hạn trình.

- *Thứ hai, nâng cao chất lượng xây dựng, soạn thảo nghị quyết, mở rộng dân chủ, tăng cường tính công khai, minh bạch trong xây dựng, ban hành nghị quyết:* Các dự thảo nghị quyết được xây dựng cần phải lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan và đối tượng chịu sự tác động của nghị quyết, điều này đảm bảo cho Nghị quyết ban hành đi vào cuộc sống, phù hợp với tình hình

thực tế và có tính khả thi cao. Hồ sơ dự thảo nghị quyết gửi đến các Ban để thẩm tra phải đảm bảo thành phần, thời gian theo quy định của Luật để các Ban HĐND có đủ cơ sở nghiên cứu, xem xét.

- *Thứ ba, phối hợp chặt chẽ trong việc xây dựng dự thảo nghị quyết:* Thường trực và các Ban HĐND huyện chủ động theo dõi, giám sát ngay từ giai đoạn xây dựng dự thảo nghị quyết, cử lãnh đạo các Ban tham dự các cuộc họp của các cơ quan soạn thảo, cơ quan thẩm định, cơ quan trình đề thông qua dự thảo, từ đó, nắm rõ nội dung, cách thức tiến hành quy trình, thủ tục trong việc xây dựng và ban hành nghị quyết để phục vụ cho công tác thẩm tra của các Ban. Vấn đề nào thấy cần thiết xem xét thêm thì Thường trực HĐND và các Ban HĐND sẽ thành lập đoàn khảo sát thực tế để làm rõ những nội dung chưa thống nhất, phân tích, đánh giá cụ thể và có những đề xuất kiến nghị sát, đúng.

- *Thứ tư, nâng cao chất lượng thẩm tra dự thảo nghị quyết:* Trong quá trình xây dựng, thẩm tra Nghị quyết, Thường trực HĐND huyện phân công các Ban của HĐND huyện chủ động, phối hợp với cơ quan đề nghị ban hành Nghị quyết xem xét sự cần thiết, căn cứ pháp lý, đối tượng, phạm vi điều chỉnh, nội dung chính của Nghị quyết sẽ ban hành; kịp thời đôn đốc, nhắc nhở cơ quan soạn thảo tích cực chuẩn bị nội dung gửi các Ban của HĐND huyện thẩm tra. Hoạt động thẩm tra các Ban của HĐND huyện đóng vai trò rất quan trọng để thực hiện chặt chẽ, đúng quy định, có phản biện và đánh giá tác động của Nghị quyết đến các đối tượng liên quan. Để công tác thẩm tra đạt chất lượng, hiệu quả, báo cáo thẩm tra của Ban phải tập trung đánh giá tổng quát về những ưu điểm, nêu rõ những vấn đề phù hợp mà Ban thống nhất, đi sâu phân tích những vấn đề chưa thống nhất và đề xuất những nội dung cần sửa đổi, bổ sung để đại biểu có thông tin xem xét, cân nhắc, quyết định tại kỳ họp HĐND.

- *Thứ năm, nâng cao vai trò của đại biểu HĐND, tạo điều kiện cho các đại biểu nghiên cứu tài liệu, tăng cường thời gian thảo luận, giảm thời gian đọc tài liệu, nghe báo cáo tại kỳ họp:* Cần chuẩn bị và sớm gửi các tài liệu cho đại biểu nghiên cứu trước thời gian diễn ra kỳ họp, chuyển tải tài liệu đầy đủ, nhanh chóng, phục vụ kịp thời nhu cầu tra cứu và tìm hiểu thông tin của đại biểu. Thường trực HĐND gợi ý những nội dung cần tập trung, cụ thể để các đại biểu nghiên cứu, thảo luận sâu nội dung của từng dự thảo nghị quyết, nhất là đối với những vấn đề còn ý kiến khác nhau đến khi đạt sự thống nhất cao.

- *Thứ sáu, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đảm bảo việc triển khai thực hiện nghị quyết:* Sau khi ban hành nghị quyết, Thường trực HĐND và các Ban theo dõi, giám sát việc triển khai thực hiện. Chú trọng thu thập thông tin phản hồi của các cơ quan, cá nhân, tổ chức chịu sự tác động để nắm bắt tình hình với thực tế trong kết quả triển khai thực hiện nghị quyết.

Kính thưa Hội nghị, thưa quý vị đại biểu!

Nghị quyết HĐND là sản phẩm phản ánh quá trình, kết quả hoạt động của chính quyền địa phương, là kết quả của cả một chuỗi quy trình hoạt động từ tiếp

xúc cử tri, khảo sát, giám sát, xây dựng nội dung nghị quyết, thẩm tra, thảo luận và thông qua. Nghị quyết là văn bản pháp lý, là cơ sở để UBND huyện căn cứ xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh. Vì vậy, cần nâng cao chất lượng ban hành nghị quyết là nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy chính quyền ở địa phương.

Thưa toàn thể hội nghị!

Trên đây là một số ý kiến tham luận của Thường trực HĐND huyện Lộc Ninh tại Hội nghị tổng kết hoạt động HĐND tỉnh Bình Phước năm 2023 về “*Kinh nghiệm và giải pháp để nâng cao chất lượng ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân*”, xin cảm ơn quý vị đại biểu đã lắng nghe và mong nhận được ý kiến đóng góp của quý vị.

Cuối cùng xin kính chúc các quý vị đại biểu mạnh khỏe, hạnh phúc, một năm mới nhiều thắng lợi mới.

Xin cảm ơn!