

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 13 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa X

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 114/HĐND ngày 26/4/2024 về phân công thẩm tra dự thảo nghị quyết. Sau khi xem xét, nghiên cứu nội dung dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình, Ban kinh tế - ngân sách đã tiến hành công tác thẩm tra theo quy định.

Ban kinh tế - ngân sách báo cáo HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra đối với dự thảo *Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ cụ thể đối với từng sở, ngành và các đơn vị hành chính cấp huyện thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh.*

1. Về thẩm quyền ban hành nghị quyết

Khoản 3 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030 (Viết tắt là Nghị quyết số 35) quy định: “*Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương quy định tại khoản 2 Điều này, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định của pháp luật có liên quan*”. Do đó, việc trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ cụ thể đối với từng sở, ngành và các đơn vị hành chính cấp huyện thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo nghị quyết. Bên cạnh đó, đề nghị UBND tỉnh xem xét, cân nhắc một số nội dung sau:

a) Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết: nên điều chỉnh thành “*Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh*” cho phù hợp với khoản 3, Điều 22 Nghị quyết số 35.

b) Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

- Tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh thành: “*Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh*” cho phù hợp với tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị điều chỉnh lại đối tượng áp dụng tại Điều 2 của Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị không đưa Điều 4 (Định mức chi) vào Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết.

- Tại điểm b, khoản 1 Điều 7 Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị cân nhắc khi viện dẫn Kế hoạch số 312/KH-UBND ngày 10/10/2023 của UBND tỉnh vì đây không phải là Quyết định hành chính.

- Tại khoản 2 Điều 7 Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị không đưa vào dự thảo nội dung “*Ngoài mức hỗ trợ nêu trên, trường hợp phát sinh nhiệm vụ chi liên quan đến nhiệm vụ sắp xếp đơn vị hành chính của các địa phương, đơn vị. Giao UBND tỉnh phê duyệt và bổ sung kinh phí theo đúng quy định*”.

- Về biểu số 01 kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị phân tích giải trình căn cứ pháp lý bổ sung kinh phí cho khối tỉnh (Sở Nội vụ và Sở Xây dựng), trong đó có nội dung hỗ trợ kinh phí để Sở Xây dựng “*đi làm việc với bộ Xây dựng...*”.

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 22 Nghị Quyết số 35 của Quốc hội: “*UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã...*”.

Như vậy, HĐND tỉnh chỉ quyết định mức hỗ trợ thêm từ ngân sách địa phương (*ngoài định mức của Trung ương theo Nghị quyết số 35 của Quốc hội*), cụ thể đối với mỗi xã và mỗi huyện, thị xã phải thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính là bao nhiêu; không quyết định mức phân bổ chi tiết theo nhiệm vụ chi như biểu 01 kèm theo Nghị quyết. Vì vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo điều chỉnh lại nội dung dự thảo Nghị quyết để phù hợp với thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

3. Dự thảo nghị quyết: Đảm bảo nội dung, căn cứ pháp lý và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Sau khi UBND tỉnh xem xét, giải trình, điều chỉnh phù hợp, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Sau khi HĐND tỉnh quyết định, thông qua, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn hướng dẫn cụ thể từng nhiệm vụ chi để các địa phương thực hiện, đồng thời kiểm soát chặt chẽ các nội dung, nhiệm vụ chi và nguồn kinh phí hỗ trợ đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo nghị quyết do UBND trình tại kỳ họp thứ 13 (chuyên đề) của HĐND tỉnh khóa X. Ban kinh tế - ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN *Phu2*



Huỳnh Hữu Thiệt