

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi và chế độ, chính sách đối với “Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở” trên địa bàn tỉnh Bình Phước

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 14 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa X. Ngày 25 tháng 6 năm 2024, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã họp toàn thể các thành viên của Ban để nghe báo cáo và thảo luận về dự thảo nghị quyết. Tham dự họp có Lãnh đạo chuyên trách các Ban HĐND tỉnh, lãnh đạo các sở, ngành có liên quan cùng dự.

Qua nghiên cứu, xem xét dự thảo nghị quyết tại kỳ họp và đối chiếu với các văn bản pháp luật khác có liên quan, ý kiến thảo luận của đại biểu dự họp, Ban pháp chế HĐND thống nhất nội dung báo cáo thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý

Qua nghiên cứu, xem xét hồ sơ dự thảo Nghị quyết kết hợp đối chiếu với các quy định pháp luật, Ban pháp chế nhận thấy dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi và chế độ, chính sách đối với “Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở” trên địa bàn tỉnh Bình Phước có đầy đủ căn cứ pháp lý, được xây dựng theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, lấy ý kiến của các đơn vị, cá nhân có liên quan và thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND tỉnh.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự (ANTT) năm 2023 và Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở có những nội dung¹ pháp luật giao HĐND cấp tỉnh có thẩm quyền quy định tiêu

¹ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có 05 nội dung giao HĐND tỉnh quyết định, gồm: (1) Khoản 3 Điều 14 quy định: “Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý”. (2) Khoản 1 Điều 23 quy định: “Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”. (3) Điểm b khoản 2 Điều 23 quy định: “Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm

chí thành lập, tiêu chí về số lượng, mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh và quy định mức chi đối với các nhiệm vụ chi của địa phương do ngân sách địa phương bảo đảm cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo ***Nghị quyết ban hành Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi và chế độ, chính sách đối với “Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở” trên địa bàn tỉnh Bình Phước*** là cần thiết và đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhận thấy các mức chi hỗ trợ, bồi dưỡng cho người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh được quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh, phù hợp với tính chất công việc và khả năng chi trả của ngân sách địa phương. Do đó, Ban pháp chế thống nhất với các nội dung quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết. Bên cạnh đó, Ban có ý kiến đối với một số nội dung sau:

a. Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết: đề nghị điều chỉnh thành: “***Nghị quyết ban hành Quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi và mức hỗ trợ, bồi dưỡng cho người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Phước***” cho đúng quy định.

b. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết: đề nghị điều chỉnh để thống nhất với tên gọi của Nghị quyết.

c. Quy định ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết

trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động được hưởng mức tiền bồi dưỡng do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”. (4) Điều c khoản 2 Điều 23 quy định: “Khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực biên giới, hải đảo, miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng được hưởng mức tiền bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”. (5) Khoản 2 Điều 26 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định tại khoản 1 Điều này phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương”.

Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ có 02 nội dung giao HĐND cấp tỉnh quyết định gồm: (6) Khoản 3 Điều 5 quy định: “3. Mức hỗ trợ: Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hàng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định” (7) Khoản 3 Điều 6 quy định: “3. Mức hưởng: a) Trường hợp bị tai nạn: Trong thời gian điều trị tại nạn được hưởng chi phí khám bệnh, chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hàng ngày, kể cả trường hợp vết thương tái phát cho đến khi ổn định sức khỏe ra viện theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định; b) Trường hợp tai nạn dẫn đến chết: Thân nhân được hưởng trợ cấp tiền tuất, tiền mai táng phí theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.”

- Phạm vi điều chỉnh: Đề nghị thay cụm từ “chế độ, chính sách” thành cụm từ “mức hỗ trợ, bồi dưỡng” cho đúng theo Điều 23 Luật Lực lượng tham gia đảm bảo an ninh trật tự ở cơ sở quy định: hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Tại khoản 1 Điều 3 đề nghị điều chỉnh thành: “1. Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở: Tại mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở”.

- Tại khoản 2 Điều 3: đề nghị bỏ đoạn “thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mỗi tổ” vì đã được quy định tại khoản 1 Điều 3 của Quy định này.

- Tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 3): Được xây dựng căn cứ theo Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17/4/2006 của Chính phủ về Bảo vệ dân phố và Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã. Tuy nhiên, đến ngày 01/7/2024 các văn bản trên hết hiệu lực thi hành. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, tham mưu quy định tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở cho đảm bảo theo quy định hiện hành.

- Tại điểm c, d, khoản 2 Điều 4 quy định Mức hỗ trợ, bồi dưỡng: đề nghị xem xét, làm rõ, vì không thuộc những nội dung pháp luật giao HĐND cấp tỉnh quyết định.

- Tại khoản 1 Điều 5. Mức hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện đối với người tham gia lực lượng đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở. Quy định mức hỗ trợ này ngoài mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện cho đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 10 và điểm c, khoản 1 Điều 14 Nghị định số 134/2015/NĐ-CP ngày 29/12/2015 của Chính phủ là chưa thống nhất với đối tượng chuẩn hộ nghèo được ngân sách tỉnh hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội. Đề nghị xem xét, điều chỉnh.

- Tại khoản 3 Điều 5: Đề nghị bỏ, vì quy định không cần thiết.

- Điều 6: Đề nghị điều chỉnh tên gọi thành “Mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh, tiền ăn, trợ cấp tiền tuất, tiền mai táng phí đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở chưa tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế khi thực hiện nhiệm vụ” cho đúng quy định.

- Tại khoản 1 Điều 6 quy định thiếu mức hỗ trợ tiền ăn hàng ngày trong thời gian điều trị nội trú, kể cả trường hợp vết thương tái phát cho đến khi ổn định sức khỏe ra viện (được quy định tại khoản 3 Điều 5 và khoản 3 Điều 6 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở). Đề nghị xem xét bổ sung để đảm bảo quyền lợi của đối tượng trên.

- Tại khoản 2 Điều 6: Đề nghị xem xét, làm rõ, vì không thuộc những nội dung pháp luật giao HĐND cấp tỉnh quyết định.

- Tại khoản 2 Điều 7: Đề nghị quy định lại như sau cho đảm bảo: “Căn cứ khả năng cân đối ngân sách tỉnh hàng năm, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định khi phân bổ giao dự toán kinh phí mức chi cụ thể”.

- Điều 8 quy định về danh mục trang phục của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Nội dung này đã được quy định tại điểm d khoản 1 Điều 3 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ. Qua rà soát dự thảo, Ban pháp chế nhận thấy các danh mục trang phục đã thực hiện đúng theo Điều 3 của Nghị định số 40/2024/NĐ-CP, không có nội dung nào nhiều hơn hoặc trang bị thêm. Vì vậy, đề nghị bỏ Điều 8 cho phù hợp với quy định.

- Điều 9 quy định về mức hỗ trợ thời việc đối với người không tiếp tục tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Đề nghị xem xét, làm rõ, vì quy định này không thuộc nội dung pháp luật giao HĐND cấp tỉnh quyết định.

Từ những nhận định trên, Ban pháp chế nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý, đúng quy định của pháp luật. Sau khi UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, Ban pháp chế thống nhất kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi và chế độ, chính sách đối với “Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở” trên địa bàn tỉnh Bình Phước. Ban pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TTTU, TTHĐND, UBND, BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN *Phu 2*



Vũ Long Sơn