

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Phước

Căn cứ Báo cáo thẩm tra số 71/BC-HĐND-VHXXH ngày 27/12/2024 của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Phước;

Sau khi giao các cơ quan chuyên môn nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đối với các ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tại Báo cáo thẩm tra số 71/BC-HĐND-VHXXH ngày 27/12/2024 (Công văn số 5537/UBND-KGVX ngày 27/12/2024 của UBND tỉnh);

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Tờ trình số 327/TTr-SYT ngày 30/12/2024, UBND tỉnh giải trình, tiếp thu như sau:

1. Nội dung thứ nhất:

- *Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh:* Trên địa bàn tỉnh hiện nay có bao nhiêu cơ sở y tế thuộc phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết được xác định phù hợp với các quy định tại khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, tại Khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP của Chính phủ và tại khoản 3 Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế.

- *Ý kiến giải trình của UBND tỉnh:* Trên địa bàn tỉnh hiện nay có 124 cơ sở y tế công lập thuộc phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết. Trong đó:

- + Cơ sở y tế cấp tỉnh: 02 cơ sở.
- + Cơ sở y tế cấp huyện: 11 cơ sở.

+ Cơ sở y tế cấp xã: 111 cơ sở.

2. Nội dung thứ hai:

- *Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh:* Có bao nhiêu nhóm dịch vụ và mỗi nhóm dịch vụ có bao nhiêu dịch vụ. Có bao nhiêu dịch vụ đã được định giá, còn bao nhiêu dịch vụ đang được các cơ sở y tế thực hiện nhưng chưa được định giá, nguyên nhân chưa xây dựng giá cho các dịch vụ này.

- *Ý kiến giải trình của UBND tỉnh:*

+ Có 04 nhóm dịch vụ được chia thành 04 phụ lục được ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết. Tùy theo cơ sở y tế mà mỗi nhóm dịch vụ có số dịch vụ khác nhau.

Ví dụ đối với trường hợp của Bệnh viện Đa khoa tỉnh:

(1) Nhóm giá dịch vụ khám bệnh, hội chẩn (Chi tiết tại Phụ lục số I kèm theo), có 05 dịch vụ.

(2) Nhóm giá dịch vụ ngày giường bệnh (Chi tiết tại Phụ lục số II kèm theo), có 10 dịch vụ.

(3) Nhóm giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm (Chi tiết tại Phụ lục số III kèm theo), có 9.267 dịch vụ.

(4) Nhóm giá các dịch vụ kỹ thuật thực hiện bằng phương pháp vô cảm gây tê chưa bao gồm thuốc và oxy sử dụng trong dịch vụ (Chi tiết tại Phụ lục số IV kèm theo), có 762 dịch vụ.

+ Số dịch vụ được định giá đã được liệt kê cụ thể tại 04 phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết. Hiện nay trên địa bàn tỉnh không có cơ sở y tế công lập nào thực hiện dịch vụ kỹ thuật mà chưa được định giá.

3. Nội dung thứ ba:

- *Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh:* Giải trình sự khác biệt giữa tên dự thảo nghị quyết và phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết tại điểm a khoản 1 Điều 1 của dự thảo nghị quyết. Đề nghị làm rõ cơ sở pháp lý việc quy định hoặc không quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán trong dự thảo nghị quyết, trên cơ sở đó điều chỉnh cho phù hợp.

- *Ý kiến giải trình và tiếp thu của UBND tỉnh:* Do lỗi soạn thảo văn bản nên có sự khác biệt giữa tên dự thảo nghị quyết và phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết tại điểm a khoản 1 Điều 1 của dự thảo nghị quyết. UBND tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra và bổ sung nội dung “giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán” vào tên của dự thảo Nghị quyết:

“*Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y*

tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Phước”.

4. Nội dung thứ tư:

- *Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh:* Đề nghị UBND tỉnh, Sở Y tế, Hội đồng thẩm định phương án giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chịu trách nhiệm về tính chính xác, đầy đủ, hợp lý, hợp lệ của hồ sơ, số liệu, danh mục và mức giá của các dịch vụ có liên quan tại các phụ lục kèm theo của dự thảo Nghị quyết; đảm bảo mức giá đề xuất phù hợp với Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và các quy định có liên quan; tham chiếu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh hạng tương đương đã được cơ quan có thẩm quyền quy định.

- *Ý kiến của UBND tỉnh:* Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh. Trong quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết, Hội đồng Thẩm định phương án giá, Sở Y tế đã tham mưu UBND tỉnh thực hiện đúng theo quy định và hướng dẫn của Bộ Y tế, BHXH Việt Nam tại Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024, Công văn số 6417/BYT-KHTC ngày 18/10/2024 và Công văn số 4167/BHXH-CSYT ngày 14/11/2024.

5. Nội dung thứ năm:

- *Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh:* Bổ sung đầy đủ căn cứ pháp lý là các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ có nội dung liên quan đến giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, cụ thể là: *Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh; Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Giá; Thông tư số 45/2024/TT-BTC ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về ban hành phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá; Nghị định số 73/2024/NĐ-CP của Chính phủ về quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.*

- *Ý kiến của UBND tỉnh:* Tiếp thu ý kiến thẩm tra và bổ sung vào phần căn cứ pháp lý các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ có nội dung liên quan đến giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, cụ thể:

“Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh;

Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Giá;

Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang

Thông tư số 45/2024/TT-BTC ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về ban hành phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá.”.

6. Nội dung thứ sáu:

- *Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh:* Đề nghị giải trình, làm rõ: cơ sở để “Các Trạm y tế xã, phường, thị trấn: áp dụng mức giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm của Trung tâm Y tế huyện Bù Gia Mập” tại điểm b khoản 5 Điều 2 của dự thảo nghị quyết; giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh các trạm y tế xã, phường, thị trấn tại điểm b khoản 5 Điều 2 của dự thảo nghị quyết là trên địa bàn tỉnh hay trên địa bàn huyện Bù Gia Mập. Trên cơ sở đó điều chỉnh dự thảo nghị quyết cho phù hợp.

- *Ý kiến giải trình và tiếp thu của UBND tỉnh:*

+ Cơ sở để “Các Trạm y tế xã, phường, thị trấn: áp dụng mức giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm của Trung tâm Y tế huyện Bù Gia Mập” tại điểm b khoản 5 Điều 2 của dự thảo nghị quyết: Theo hướng dẫn tại điểm c, khoản 2.4, mục 2 Công văn số 4167/BHXX-CSYT ngày 14/11/2024 của BHXX Việt Nam: “*Giá dịch vụ KCB tại các cơ sở KCB chưa được phân hạng, Phòng khám đa khoa, Phòng khám chuyên khoa, Phòng khám đa khoa khu vực, Nhà hộ sinh, Trạm y tế: áp dụng theo nguyên tắc quy định tại các khoản 3, 4, 5 và 6 Điều 4 Thông tư số 22/2023/TT-BYT.*”. Đồng thời tại khoản 3 Điều 4 Thông tư số 22/2023/TT-BYT quy định: “*Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh chưa được phân hạng: phòng khám quân y, phòng khám quân dân y, bệnh xá quân y, bệnh xá; phòng khám đa khoa, chuyên khoa tư nhân: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng IV.*”.

+ Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh các trạm y tế xã, phường, thị trấn tại điểm b khoản 5 Điều 2 của dự thảo nghị quyết là trên địa bàn tỉnh. Sở Y tế xin tiếp thu ý kiến thẩm tra và bổ sung cụm từ “trên địa bàn tỉnh” vào điểm b khoản 5 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

*“Các Trạm Y tế xã, phường, thị trấn **trên địa bàn tỉnh**: áp dụng mức giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm của Trung tâm Y tế huyện Bù Gia Mập”.*

7. Nội dung thứ bảy:

- *Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh:* Về giá quy định trong các phụ lục của dự thảo Nghị quyết được ban hành, đề nghị phân tích, giải trình làm rõ phương pháp định giá, cơ sở đề xuất xây dựng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định. Đảm bảo không vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định cho các bệnh viện trực thuộc Bộ Y tế, tương đồng với giá của các tỉnh lân cận và có kế thừa đơn giá do Nghị quyết số 04 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định.

- *Ý kiến giải trình của UBND tỉnh:* Ngày 17/11/2023, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp và Thông tư số

22/2023/TT-BYT quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp. Cả hai Thông tư trên có giá dịch vụ được điều chỉnh tăng chi phí tiền lương theo mức tiền lương cơ sở từ 1.490.000 đồng lên 1.800.000 đồng và có hiệu lực từ ngày ký.

Trên cơ sở đó, ngày 04/7/2024 Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Phước. Theo đó mức giá khám bệnh, chữa bệnh bằng 100% mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế (quy định tại Thông tư số 22/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế) trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Ngày 17/10/2024 Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 21/2024/TT-BYT quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và Thông tư số 23/2024/TT-BYT ngày 18/10/2024 ban hành danh mục kỹ thuật trong khám bệnh chữa bệnh để làm cơ sở xây dựng giá. Theo đó, tại khoản 1 điều 1 Thông tư 21/2024/TT-BYT quy định: *Phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh là cách thức xác định giá cho từng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, bao gồm phương pháp chi phí và phương pháp so sánh.*

Ngày 18/10/2024 Bộ Y tế có Công văn số 6417/BYT-KHTC về triển khai thực hiện Thông tư hướng dẫn phương pháp định giá đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Theo đó, tại gạch đầu dòng thứ hai điểm a khoản 4.1 mục 4 quy định: *Về lựa chọn phương pháp định giá theo hướng dẫn tại Điều 2 của Thông tư số 21/2024/TT-BYT của Bộ Y tế, trong đó yếu tố chi phí tiền lương được điều chỉnh theo mức lương cơ sở 2,34 triệu đồng và chế độ tiền thưởng theo quy định tại Nghị định số 73/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.*

Ngoài ra, các cơ sở khám bệnh chữa bệnh công lập đang thực hiện giá dịch vụ khám bệnh chữa bệnh theo quy định tại Thông tư 21/2023/TT-BYT và Thông tư số 22/2023/TT-BYT có cơ cấu tiền lương **1,8 triệu đồng** không còn phù hợp với mức lương quy định tại Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ điều chỉnh mức lương cơ sở **2,34 triệu đồng từ ngày 01/07/2024**. Trong khi đó, cơ sở khám bệnh chữa bệnh trả lương cho người lao động theo mức lương cơ sở 2,34 triệu đồng từ ngày 01/7/2024 (đặc biệt là các đơn vị tự chủ chi thường xuyên, tự chủ một phần chi thường xuyên từ nguồn thu).

Theo quy định tại khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Bộ Y tế tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT, Thông tư số 22/2023/TT-BYT thì mức giá dịch vụ KBCB bao gồm yếu tố: (1) chi phí trực tiếp + phụ cấp và (2) chi phí tiền lương (theo mức lương cơ sở 1,8 triệu đồng), chưa tính các yếu tố chi phí quản lý, khấu hao tài sản cố định, thuế TNDN, chi phí khác, mức tích lũy hoặc mức lợi nhuận dự kiến.

Do đó, việc đề xuất mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu **chỉ thực hiện tính lại yếu tố tiền lương theo mức lương cơ sở 2,34 triệu đồng**, (lấy chi phí tiền lương trong kết cấu giá của dịch vụ 1,8 triệu đồng chia 1,8 triệu đồng rồi nhân với 2,34 triệu đồng) và không thay đổi chi phí trực tiếp. Cụ thể:

$$\text{Chi phí tiền lương mới} = \frac{\text{Chi phí tiền lương kết cấu vào giá theo TT21, 22 (không làm tròn)}}{1.800.000đ} \times 2.340.000đ$$

Như vậy, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo tiền lương mới = chi phí trực tiếp + Chi phí tiền lương mới.

Từ các cơ sở trên thì phương pháp định giá được sử dụng để xác định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh là **phương pháp chi phí (chỉ thực hiện tính lại yếu tố chi phí tiền lương theo mức lương cơ sở 2,34 triệu đồng)** và có kế thừa đơn giá do Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định. Đồng thời tương đồng với các tỉnh lân cận và không vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.

8. Nội dung thứ tám:

- *Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh:* Đề nghị bổ sung 1 khoản vào Điều 4 của dự thảo Nghị quyết về tổ chức thực hiện, cụ thể: “Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm về tính pháp lý và tính chính xác của các số liệu và nội dung liên quan”.

- *Ý kiến của UBND tỉnh:* Tiếp thu và Đề nghị bổ sung 1 khoản vào Điều 4 của dự thảo Nghị quyết về tổ chức thực hiện, cụ thể:

“Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm về tính pháp lý và tính chính xác của các số liệu và nội dung liên quan”.

UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

(Gửi kèm Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh đã chỉnh sửa theo ý kiến thẩm tra, hồ sơ Tờ trình số 327/TTr-SYT ngày 30/12/2024 của Sở Y tế).

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban VH-XH, HĐND tỉnh;
- Các Sở: Y tế, Tư pháp, Tài chính;
- Lưu: VT, KGVX (Ch-HĐND2024).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Tuyết Minh