

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH BÌNH PHƯỚC

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 71/BC-HĐND-VHXH

Bình Phước, ngày 27 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Phước

Thực hiện Công văn số 471/HĐND ngày 25/12/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân công thẩm tra dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 19 (chuyên đề), Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X.

Sau khi xem xét dự thảo Nghị quyết, hồ sơ kèm theo và ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất ý kiến thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thời gian qua, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn tỉnh thực hiện theo Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND¹ ngày 04/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh; giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế thực hiện theo Thông tư số 22/2023/TT-BYT² ngày 17/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế.

Trong tháng 10 năm 2024, Bộ trưởng Bộ Y tế đã ban hành 02 thông tư để làm cơ sở xây dựng giá là: Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh³ và Thông tư số 23/2024/TT-BYT ngày 18/10/2024 ban hành danh mục kỹ thuật trong khám bệnh, chữa bệnh⁴.

Điểm b khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định “Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật”;

¹ Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 04/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Phước.

² Thông tư số 22/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Trưởng Bộ Y tế quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

³ Theo đó, Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 và Thông tư số 22/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Trưởng Bộ Y tế sẽ hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2025.

⁴ Theo đó, 02 thông tư: số 43/2013/TT-BYT ngày 11/12/2013 và Thông tư số 21/2017/TT-BYT ngày 10/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Y tế hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 18/10/2024.

Khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này*⁵ đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”.

Trên cơ sở Công văn số 7583/BYT-KHTC ngày 06/12/2024 của Bộ Y tế về việc triển khai thực hiện phê duyệt giá khám bệnh, chữa bệnh theo Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 quy định “văn bản định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh là văn bản hành chính”, có 50 tỉnh, thành phố (tính đến ngày 25/12/2024) đã thông qua Nghị quyết quy định về giá dịch vụ khám, chữa bệnh (trong đó, có 41 địa phương thông qua Nghị quyết với hình thức văn bản hành chính; 9 địa phương thông qua Nghị quyết với hình thức văn bản quy phạm pháp luật). Ngoài ra, có 5 địa phương đã thống nhất hình thức ban hành Nghị quyết là văn bản hành chính; có 3 địa phương đã thống nhất hình thức ban hành Nghị quyết là quy phạm pháp luật. Như vậy, trên cả nước đã có 58 địa phương đã ban hành hoặc thống nhất ban hành Nghị quyết quy định về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh (trong đó có 46 địa phương đã ban hành, thống nhất ban hành Nghị quyết với hình thức văn bản hành chính; 12 địa phương ban hành, thống nhất ban hành Nghị quyết với hình thức văn bản quy phạm pháp luật)⁶.

Đến ngày 31/12/2024 là thời điểm các văn bản quy định giá dịch vụ y tế hết hiệu lực⁷. Do đó, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết giá dịch vụ y tế theo Tờ trình số 185/TTr-UBND ngày 24/12/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về đề nghị thông qua Nghị quyết Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Phước là vô cùng cấp thiết, đảm bảo việc phục vụ nhu cầu khám bệnh, chữa bệnh của nhân dân không bị gián đoạn.

2. Về dự thảo Nghị quyết

a) Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

- Đề nghị báo cáo, giải trình, bổ sung làm rõ:

⁵ Điểm b khoản 5 Điều này: Quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các Bộ khác.

⁶ Có bảng thống kê kèm theo.

⁷ Theo khoản 4 Điều 147 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP quy định: “*Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh được tiếp tục thực hiện thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định đã được cấp có thẩm quyền ban hành hoặc phê duyệt cho đến khi có quy định mới nhưng không muộn hơn ngày 31 tháng 12 năm 2024*”. Mặt khác, tại kỳ họp thứ 19 (chuyên đề), Hội đồng nhân dân tỉnh sẽ ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 04/7/2024 của HĐND tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Phước.

+ Trên địa bàn tỉnh hiện nay có bao nhiêu cơ sở y tế thuộc phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết được xác định phù hợp với các quy định tại khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, tại Khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP của Chính phủ và tại khoản 3 Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế.

+ Có bao nhiêu nhóm dịch vụ và mỗi nhóm dịch vụ có bao nhiêu dịch vụ. Có bao nhiêu dịch vụ đã được định giá, còn bao nhiêu dịch vụ đang được các cơ sở y tế thực hiện nhưng chưa được định giá, nguyên nhân chưa xây dựng giá cho các dịch vụ này.

+ Giải trình sự khác biệt giữa tên dự thảo nghị quyết và phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết tại điểm a khoản 1 Điều 1 của dự thảo nghị quyết. Đề nghị làm rõ cơ sở pháp lý việc quy định hoặc không quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán⁸ trong dự thảo nghị quyết, trên cơ sở đó điều chỉnh cho phù hợp.

- Đề nghị UBND tỉnh, Sở Y tế, Hội đồng thẩm định phương án giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chịu trách nhiệm về tính chính xác, đầy đủ, hợp lý, hợp lệ của hồ sơ, số liệu, danh mục và mức giá của các dịch vụ có liên quan tại các phụ lục kèm theo của dự thảo Nghị quyết; đảm bảo mức giá đề xuất phù hợp với Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và các quy định có liên quan; tham chiếu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh hạng tương đương đã được cơ quan có thẩm quyền quy định.

- Bổ sung đầy đủ căn cứ pháp lý là các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ có nội dung liên quan đến giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, cụ thể là: *Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh; Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Giá; Thông tư số 45/2024/TT-BTC ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về ban hành phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá; Nghị định số 73/2024/NĐ-CP của Chính phủ về quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.*

- Đề nghị giải trình, làm rõ: cơ sở để “Các Trạm y tế xã, phường, thị trấn: áp dụng mức giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm của Trung tâm Y tế huyện Bù Gia Mập” tại điểm b khoản 5 Điều 2 của dự thảo nghị quyết; giá dịch vụ khám bệnh,

⁸ Theo khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”. Điểm b khoản 5 Điều này: Quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các Bộ khác.

chữa bệnh các trạm y tế xã, phường, thị trấn tại điểm b khoản 5 Điều 2 của dự thảo nghị quyết là trên địa bàn tỉnh hay trên địa bàn huyện Bù Gia Mập. Trên cơ sở đó điều chỉnh dự thảo nghị quyết cho phù hợp.

- Về giá quy định trong các phụ lục của dự thảo Nghị quyết được ban hành, đề nghị phân tích, giải trình làm rõ phương pháp định giá, cơ sở đề xuất xây dựng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định. Đảm bảo không vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định cho các bệnh viện trực thuộc Bộ Y tế, tương đồng với giá của các tỉnh lân cận và có kế thừa đơn giá do Nghị quyết số 04 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định.

- Đề nghị bổ sung 1 khoản vào Điều 4 của dự thảo Nghị quyết về tổ chức thực hiện, cụ thể: “Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm về tính pháp lý và tính chính xác của các số liệu và nội dung liên quan”.

b) Về quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết:

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết cơ quan tham mưu đã lấy ý kiến góp ý của các địa phương, các sở, ngành, đơn vị liên quan; Sở Tư pháp có ý kiến góp ý và cơ quan tham mưu xây dựng dự thảo đã tiếp thu chỉnh sửa.

3. Kiến nghị, đề xuất

Qua ý kiến tại cuộc họp thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh thông nhất ý kiến như sau:

Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết phù hợp với điều kiện, yêu cầu cấp thiết và tình hình thực tế của tỉnh, là phương pháp duy nhất để đảm bảo việc khám bệnh, chữa bệnh phục vụ nhân dân không bị gián đoạn từ ngày 01/01/2025. Sau khi UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Thuyên

Nơi nhận: *Phuz*

- TTTU, TTHĐND, UBND,
- BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Lãnh đạo Ban và các Ủy viên
- Ban VH - XH HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

**Bảng thống kê
Hình thức ban hành văn bản của các địa phương trên cả nước**

STT	TÊN TỈNH, THÀNH	VB QUY PHẠM	VB CÁ BIỆT	GHI CHÚ
1	Hà Nội	x		Đã ban hành
2	Hà Giang		x	Đã ban hành
3	Cao Bằng	x		Đã ban hành
4	Bắc Kạn			Đã ban hành
5	Tuyên Quang		x	Đã ban hành
6	Lào Cai		x	Đã ban hành
7	Điện Biên			Chưa có VB của UB
8	Lai Châu		x	Đã ban hành
9	Sơn La		x	Dự kiến 30/12
10	Yên Bái		x	Đã ban hành
11	Hòa Bình		x	Đã ban hành
12	Thái Nguyên		x	Đã ban hành
13	Lạng Sơn	x		Dự kiến 31/12
14	Quảng Ninh		x	Đã ban hành
15	Bắc Giang	x		Đã ban hành
16	Phú Thọ		x	Đã ban hành
17	Vĩnh Phúc	x		Dự kiến 31/12
18	Bắc Ninh		x	Đã ban hành
19	Hải Dương		x	Đã ban hành
20	Hải Phòng		x	Đã ban hành
21	Hưng Yên			chưa thống nhất được
22	Thái Bình		x	Đã ban hành
23	Hà Nam	x		Đã ban hành
24	Nam Định			
25	Ninh Bình		x	Đã ban hành
26	Thanh Hóa		x	Đã ban hành
27	Nghệ An		x	Đã ban hành
28	Hà Tĩnh		x	Đã ban hành
29	Quảng Bình		x	Đã ban hành
30	Quảng Trị		x	Đã ban hành
31	Thừa Thiên Huế		x	Chưa ban hành
32	Đà Nẵng	x		Đã ban hành
33	Quảng Nam		x	Đã ban hành
34	Quảng Ngãi		x	Đã ban hành
35	Bình Định		x	Đã ban hành
36	Phú Yên	x		Đã ban hành
37	Khánh Hòa		x	Đã ban hành
38	Ninh Thuận		x	Đã ban hành
39	Bình Thuận		x	Đã ban hành
40	Kon Tum		x	Đã ban hành
41	Gia Lai		x	Đã ban hành
42	Đắk Lắk	x		Chưa ban hành
43	Đắk Nông	x		Đã ban hành

44	Lâm Đồng		x	Đã ban hành
45	Tây Ninh		x	Đã ban hành
46	Bình Dương	x		Đã ban hành
47	Đồng Nai		x	Đã ban hành
48	Bà Rịa - Vũng Tàu		x	Đã ban hành
49	Hồ Chí Minh		x	Đã ban hành
50	Long An		x	Đã ban hành
51	Tiền Giang		x	Đã ban hành
52	Bến Tre	x		Đã ban hành
53	Trà Vinh		x	Đã ban hành
54	Vĩnh Long		x	Dự kiến 30/12
55	Đồng Tháp		x	Dự kiến 31/12
56	An Giang		x	Đã ban hành
57	Kiên Giang		x	Dự kiến 30/12
58	Cần Thơ		x	Đã ban hành
59	Hậu Giang		x	Đã ban hành
60	Sóc Trăng		x	Đã ban hành
61	Bạc Liêu		x	Đã ban hành
62	Cà Mau		x	Đã ban hành

