

Số: /BC-HĐND-KTNS

Bình Phước, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 20 (chuyên đề), Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về việc thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 20 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa X. Sau khi xem xét hồ sơ, nghiên cứu nội dung các dự thảo nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh, ngày 18/02/2025, Ban đã họp toàn thể các thành viên cùng với các đơn vị soạn thảo đề thông qua các nội dung báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp. Ban kính tế - ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh ý kiến thẩm tra các dự thảo nghị quyết, cụ thể như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết về việc giao dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2025 cho các Sở thực hiện sắp xếp tổ chức, bộ máy, tỉnh Bình Phước

a) Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán chi ngân sách tỉnh năm 2025 tỉnh Bình Phước đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 và đã được giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước cho các cơ quan, đơn vị, địa phương năm 2025 theo đúng quy định. Tuy nhiên, thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, do đó cần phải điều chỉnh dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2025 cho các đơn vị sau khi sắp xếp tổ chức, bộ máy.

Từ những lý do trên, việc trình HĐND tỉnh Nghị quyết về việc giao dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2025 cho các Sở thực hiện sắp xếp tổ chức, bộ máy, tỉnh Bình Phước là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b) Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban kính tế - ngân sách thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình và đề nghị điều chỉnh tên gọi dự thảo nghị quyết là **“Nghị quyết giao dự toán chi ngân sách cấp tỉnh năm 2025 thực hiện sắp xếp tổ chức, bộ máy”**.

Điều chỉnh nội dung Điều 1 dự thảo nghị quyết như sau: *“Giao Ủy ban nhân dân tỉnh trên cơ sở Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thành lập và tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước; Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán chi ngân sách tỉnh năm 2025 để thực hiện phân khai dự toán chi tiết cho các cơ quan, đơn vị sau khi sắp xếp (Tổng dự toán được giao trong năm; số đã sử dụng đến hết ngày 28 tháng 02 năm 2025; số còn được sử dụng trong năm 2025) đảm bảo không vượt tổng mức đã được giao Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước”*.

c) Dự thảo nghị quyết đảm bảo nội dung, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

2. Dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung, mức hỗ trợ từ nguồn vốn sự nghiệp thuộc Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bình Phước

a) Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 12/7/2023, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND quy định một số nội dung, mức hỗ trợ nguồn vốn sự nghiệp thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bình Phước trên cơ sở căn cứ pháp lý là Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025. Tuy nhiên, ngày 15/8/2023 Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 55/2023/TT-BTC thay thế Thông tư số 53/2022/TT-BTC; Thông tư số 75/2024/TT-BTC ngày 31/10/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 55/2023/TT-BTC. Vì vậy, căn cứ pháp lý và một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh không còn phù hợp với quy định hiện hành.

Do đó, việc trình HĐND tỉnh Nghị quyết Quy định một số nội dung, mức hỗ trợ từ nguồn vốn sự nghiệp thuộc Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bình Phước để thay thế Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 12/7/2023 của HĐND tỉnh quy định một số nội dung, mức hỗ trợ nguồn vốn sự nghiệp thuộc Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bình Phước là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b) Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình và có một số ý kiến như sau:

- Đề nghị phân tích cơ sở pháp lý để xây dựng nội dung “chi hỗ trợ mô hình thu gom, tái chế, tái sử dụng chất thải hữu cơ, chất thải nông nghiệp, phụ phẩm nông nghiệp, chất thải nhựa và mô hình phân loại chất thải rắn tại nguồn ở nông thôn” tại khoản 2 Điều 2 của dự thảo nghị quyết.

Theo quy định tại Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: “*Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung*”. Do đó, đề nghị rà soát, cân nhắc đối với việc quy định nội dung “*thực hiện theo Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020; Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường*” tại điểm a khoản 2 Điều 2 của dự thảo nghị quyết;

- Điều 84 Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính không quy định nội dung “*hỗ trợ chứng nhận vùng trồng thực hành sản*

xuất nông nghiệp tốt (VietGAP) hoặc tương đương; hệ thống phân tích mối nguy và kiểm soát điểm tới hạn (HACCP), hệ thống quản lý ISO 22000 theo chuỗi giá trị”. Đề nghị phân tích cơ sở pháp lý để xây dựng nội dung quy định tại điểm b khoản 3 Điều 2 của dự thảo nghị quyết. Đồng thời, đề nghị bỏ nội dung mức hỗ trợ quy định tại khoản này vì đang quy định lại nội dung tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 12/7/2022 của HĐND tỉnh quy định về mức hỗ trợ và nguồn vốn ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bình Phước và chưa đảm bảo nguyên tắc xây dựng văn bản theo quy định tại Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

- Đối với nội dung quy định tại khoản 5 Điều 2 của dự thảo nghị quyết: nội dung quy định này đang quy định lại các nhiệm vụ của chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới tại Quyết định số 922/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025; Thông tư số 05/2022/TT-BNNPTNT ngày 25/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Bên cạnh đó, các nội dung hỗ trợ chưa quy định cụ thể, chưa thể hiện rõ nội dung, đối tượng hỗ trợ là gì (ví dụ như: nội dung Hỗ trợ cảnh quan kiến trúc và môi trường; hỗ trợ dịch vụ dọc theo các tuyến đường giao thông gần với điểm du lịch với khoảng cách hợp lý,...). Do đó, đề nghị rà soát, phân tích và xây dựng nội dung quy định tại khoản 5 Điều 2 của dự thảo nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật và gắn với tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh trong việc phát triển du lịch nông thôn;

- Quyết định số 922/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 05/2022/TT-BNNPTNT ngày 25/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn không quy định việc hỗ trợ bảo tồn, phục dựng và phát triển nghề. Đề nghị phân tích căn cứ pháp lý để xây dựng nội dung.

c) Dự thảo nghị quyết đảm bảo nội dung, sau khi UBND tỉnh giải trình, điều chỉnh nội dung phù hợp, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách đối với các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 20 (chuyên đề) của HĐND tỉnh. Ban kinh tế - ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND, UBND,
- BTT, UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN