

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị
hành chính cấp tỉnh và dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương
sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Phước**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 23 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa X. Ngày 24/4/2025 và ngày 28/4/2025, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã họp toàn thể các thành viên của Ban để nghe báo cáo và thảo luận về các dự thảo nghị quyết. Tham dự họp có Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, lãnh đạo chuyên trách các Ban HĐND tỉnh, lãnh đạo các sở, ngành có liên quan.

Qua nghiên cứu, xem xét dự thảo nghị quyết trình kỳ họp và đối chiếu với các văn bản pháp luật khác có liên quan, ý kiến thảo luận của đại biểu dự họp, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất nội dung báo cáo thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

Thực hiện các Nghị quyết, Kết luận của Bộ Chính trị¹, tại kỳ họp này Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Phước là căn cứ trên cơ sở chính trị, pháp lý và đúng quy định tại khoản 4 Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, cơ quan xây dựng đề án có trách nhiệm hoàn thiện đề án và gửi Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã ở các đơn vị hành chính có liên quan để xem xét, cho ý kiến về việc thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính”.

Đồng thời, theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 15/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025 “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (cơ quan chủ trì và cơ quan phối hợp) hoàn thiện đề án, gửi Hội đồng nhân dân các cấp có liên quan để xem xét, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (cơ quan chủ trì)

¹ Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025, Kết luận số 130-KL/TW ngày 14/3/2025, Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về việc sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về Nghị quyết Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XIII,...

tổng hợp báo cáo chung trên cơ sở báo cáo kết quả của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cùng sắp xếp (cơ quan phối hợp) gửi Bộ Nội vụ để thẩm định” và khoản 4 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 15/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025 “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoàn thiện đề án, gửi Hội đồng nhân dân các cấp có liên quan xem xét, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tổng hợp và gửi Bộ Nội vụ để thẩm định”.

Như vậy, căn cứ các quy định cụ thể nêu trên việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Phước là cần thiết, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

2. Nội dung Đề án và dự thảo Nghị quyết

a. Đối với sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh

Trên cơ sở chủ trương của Trung ương, Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng đề án chính quyền địa phương 02 cấp; UBND tỉnh đã thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh theo chỉ đạo của Trung ương. Sau sáp nhập tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành một tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai, trung tâm hành chính – chính trị đặt tại thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai hiện nay (giảm 01 tỉnh) có diện tích tự nhiên 12.737,2 km² và quy mô dân số 4.427.700 người; nội dung này đã được Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thông qua ngày 25/4/2025.

Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng dự thảo Đề án đảm bảo cơ sở pháp lý, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nhằm phát huy ưu thế của 02 địa phương có vị trí địa lý liên kề, phát huy tiềm năng, lợi thế phát triển kinh tế của mỗi địa phương, hỗ trợ lẫn nhau để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đồng thời gắn với việc tinh gọn bộ máy của hệ thống chính trị, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

b. Đối với sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Phước

Qua xem xét hồ sơ dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Phước và dự thảo Đề án kèm theo Tờ trình số 69/TTr-UBND ngày 22/4/2025 của UBND tỉnh về việc đề nghị xem xét tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã của tỉnh Bình Phước và Tờ trình số 72/TTr-UBND ngày 26/4/2025 của UBND tỉnh về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, huyện Phú Riềng, theo đó UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh tên gọi đơn vị hành chính mới từ “xã Long Hưng” thành “xã Bình Tân” cụ thể: “*Thành lập xã Bình Tân trên cơ sở nhập 03 đơn vị hành chính cấp xã gồm xã Long Bình, xã Long Hưng và xã Bình Tân thuộc huyện Phú Riềng. Nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính: xã Long Hưng*”. Ban Pháp chế nhận thấy quy trình, thủ tục xây dựng Đề án, lấy ý kiến cấp ủy, chính quyền, Nhân dân được thực hiện chặt chẽ, đảm bảo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Căn cứ các quy định, hướng dẫn của Trung ương,

tổng số đơn vị hành chính cấp xã hiện tại là 111 đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp, thành lập 40 đơn vị hành chính cấp xã mới (gồm 08 phường, 32 xã), giảm 71 đơn vị hành chính cấp xã (tỷ lệ 63,96%), đảm bảo giảm đúng tỷ lệ 60 – 70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã cũ theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII. Quy mô dân số và diện tích tự nhiên của các đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp đạt tiêu chí, điều kiện theo quy định tại Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Đối với tên gọi của các phường, xã sau sắp xếp phù hợp theo quy định tại Điều 7 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Nội dung này đã được Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 30-NQ/TU ngày 25/4/2025.

3. Kiến nghị, đề xuất

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất với các nội dung trong dự thảo Nghị quyết và Đề án. Để đảm bảo việc thực hiện các nhiệm vụ của tỉnh về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Phước, đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh và tiếp tục thực hiện các nội dung sau:

- Hồ sơ gửi thẩm tra chưa đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 8 và khoản 2 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 15/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội gồm: Báo cáo tổng hợp ý kiến của Hội đồng nhân dân các cấp và các cơ quan, tổ chức có liên quan; 02 tờ bản đồ, gồm 01 tờ bản đồ về hiện trạng địa giới các đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã thực hiện sắp xếp và 01 tờ bản đồ về phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan tham mưu sớm bổ sung hồ sơ đảm bảo đúng quy định. Đồng thời chịu trách nhiệm về tính xác thực của các số liệu và đảm bảo thực hiện đúng các quy định về thực hiện lấy ý kiến cử tri theo hướng dẫn tại khoản 3 Điều 8 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 15/4/2025.

- Về căn cứ ban hành Nghị quyết đề nghị:

- + Bổ sung Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- + Thay thế căn cứ Quyết định số 758/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ bằng Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp cho phù hợp.

- + Các căn cứ trong dự thảo nghị quyết, đề nghị không viết tắt ngày, tháng, năm ban hành văn bản.

- Chỉ đạo các địa phương đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, vận động cán bộ và Nhân dân về mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của việc sắp

xếp và đặt tên các đơn vị hành chính mới nhằm tạo sự đồng thuận trong tổ chức thực hiện phương án sắp xếp đơn vị hành chính.

- Sớm hoàn thiện hồ sơ, Đề án trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã của tỉnh Bình Phước theo quy định của pháp luật.

4. Về dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ nội dung, căn cứ pháp lý, đúng quy định pháp luật. Sau khi UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Phước. Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

(Báo cáo này thay thế Báo cáo số 08/BC-HĐND-PC ngày 24/4/2025 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh).

Nơi nhận: Phu

- TTTU, TTHĐND, UBND,
- BTTUBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN



Vũ Long Sơn