

BÁO CÁO

**Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 22 (chuyên đề),
Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về việc thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 22 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa X. Sau khi xem xét hồ sơ, nghiên cứu nội dung các tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình, ngày 13/4/2025 Ban Kinh tế - Ngân sách đã họp toàn thể các thành viên cùng với các đơn vị soạn thảo để thông qua các nội dung báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết về việc cho ý kiến tác động của việc thực hiện dự án thành phần 1: Đầu tư xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước) theo phương thức đối tác công tư (thuộc dự án cao tốc Gia Nghĩa - Chơn Thành)

a) Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 28/6/2024, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 138/2024/QH15 về chủ trương đầu tư xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước); Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 147/NQ-CP ngày 20/9/2024 về triển khai Nghị quyết số 138/2024/QH15 ngày 28/6/2024 của Quốc hội. Hiện nay, UBND tỉnh đã phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng, thực hiện các trình tự, thủ tục phê duyệt đầu tư xây dựng dự án.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, nội dung báo cáo nghiên cứu khả thi của dự án phải có kết quả tiếp thu ý kiến về tác động của việc thực hiện dự án của Hội đồng nhân dân. Do đó, việc trình HĐND tỉnh cho ý kiến về tác động của việc thực hiện dự án thành phần 1: Đầu tư xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước) theo phương thức đối tác công tư (thuộc dự án cao tốc Gia Nghĩa - Chơn Thành) là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b) Nội dung cho ý kiến về tác động của việc thực hiện dự án thành phần 1: Đầu tư xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước) theo phương thức đối tác công tư (thuộc dự án cao tốc Gia Nghĩa - Chơn Thành)

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung đánh giá tác động của việc thực hiện dự án Đầu tư xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước) theo phương thức đối tác công tư (thuộc dự án cao tốc Gia Nghĩa - Chơn Thành) tại Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày

12/4/2025 của UBND tỉnh. Dự án cao tốc khi được hoàn thành sẽ là trục giao thông chiến lược, trực động lực để tạo thuận lợi cho vận chuyển hàng hóa và phát triển; dự án đóng vai trò quan trọng trong việc cơ động lực lượng, ứng phó các tình huống khẩn cấp về quốc phòng, an ninh, góp phần giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội và tăng cường thể trận quốc phòng toàn dân, an ninh nhân dân trên địa bàn tỉnh và các tỉnh lân cận trong khu vực. Tuy nhiên, qua nghiên cứu nội dung hồ sơ, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh quan tâm các nội dung sau:

- Phạm vi thực hiện dự án thuộc địa bàn 22 xã thuộc địa phận của tỉnh Đắk Nông và Bình Phước; trong đó, phạm vi thực hiện dự án trên địa phận tỉnh Bình Phước thuộc địa bàn của 19 xã, phường. Hoạt động nông nghiệp chiếm 72% trong tổng cơ cấu ngành nghề của người dân tại phạm vi nơi dự án thực hiện. Do đó, đề nghị quan tâm phương án bố trí đất canh tác, bố trí việc làm đối với người dân bị ảnh hưởng bởi dự án;

- Bổ sung đánh giá tác động môi trường đến cộng đồng dân cư nơi thực hiện dự án theo quy định tại khoản 8 Điều 1 Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06/01/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 28/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ¹ (hiện nay nội dung dự thảo báo cáo đánh giá tác động môi trường chưa thể hiện việc tham vấn cộng đồng dân cư nơi thực hiện dự án);

- Trong quá trình thực hiện dự án cần thực hiện nghiêm các biện pháp giảm thiểu tác động đến môi trường theo đúng nội dung báo cáo đánh giá tác động môi trường và các quy định của pháp luật về môi trường;

- Lưu ý báo cáo HĐND tỉnh việc phân chia thành các dự án thành phần bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư; hỗ trợ xây dựng công trình tạm của dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước) theo quy định tại khoản 6 Điều 1 Nghị định số 71/2025/NĐ-CP ngày 28/3/2025 của Chính phủ².

c) Thể thức trình bày dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định hiện hành. Trên cơ sở ý kiến của đại biểu HĐND tỉnh và nội dung tiếp thu, báo cáo làm rõ của UBND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

¹ “Việc tham vấn cộng đồng dân cư, cá nhân chịu tác động trực tiếp được thực hiện thông qua hình thức tham vấn hợp lấy ý kiến hoặc lấy ý kiến bằng văn bản. Chủ dự án đầu tư có trách nhiệm phối hợp với UBND cấp xã gửi giấy mời tới toàn bộ cộng đồng dân cư, cá nhân chịu tác động trực tiếp để tham dự cuộc họp tham vấn lấy ý kiến”.

“UBND cấp xã có trách nhiệm phối hợp với chủ dự án tổ chức thực hiện tham vấn nội dung báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định tại điểm b và điểm c khoản này; thông tin về số lượng phiếu lấy ý kiến tham vấn đã gửi và số lượng phiếu lấy ý kiến tham vấn nhận được trong ý kiến tham vấn bằng văn bản theo quy định tại điểm c khoản này; quyết định việc kết hợp tham vấn báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường với việc lấy ý kiến của cộng đồng dân cư về dự án theo quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở”.

² “Trường hợp kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư; hỗ trợ xây dựng công trình tạm được bố trí từ nguồn ngân sách địa phương của từng địa phương, UBND các tỉnh thống nhất, báo cáo HĐND cấp tỉnh việc phân chia thành các dự án thành phần bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư; hỗ trợ xây dựng công trình tạm đồng thời với nội dung quy định tại điểm b hoặc điểm c khoản này để từng địa phương thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công”.

2. Dự thảo Nghị quyết thông qua bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2025

a) Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 06/12/2024, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 40/NQ-HĐND thông qua kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 với tổng mức vốn là 5.994 tỷ 854 triệu đồng. Tuy nhiên, Quyết định số 1508/QĐ-TTg ngày 04/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ dự toán kế hoạch tăng thu ngân sách trung ương năm 2022 giao tỉnh Bình Phước là 9.770 tỷ đồng; tại Quyết định số 660/QĐ-TTg ngày 24/3/2025, Chính phủ giao bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 để thực hiện dự án đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước) với số vốn là 1.766 tỷ 500 triệu đồng.

Căn cứ các quy định của Luật Đầu tư công năm 2024, Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08/4/2025 của Chính phủ và để kịp thời triển khai thực hiện các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thì việc trình HĐND tỉnh Nghị quyết bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b) Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với việc bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2025 là 11.536 tỷ 500 triệu đồng cho dự án Xây dựng đường cao tốc Thành phố Hồ Chí Minh - Thủ Dầu Một - Chơn Thành đoạn qua địa bàn tỉnh Bình Phước và dự án Xây dựng đường cao tốc Bắc - Nam phía Tây đoạn Gia Nghĩa (Đắk Nông) - Chơn Thành (Bình Phước).

Đồng thời, tại phần căn cứ pháp lý của dự thảo nghị quyết đề nghị bỏ căn cứ "Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công" vì Luật Đầu tư công năm 2019 đã hết hiệu lực. Đồng thời, bổ sung căn cứ pháp lý "Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công".

c) Dự thảo nghị quyết đảm bảo nội dung, sau khi UBND tỉnh điều chỉnh nội dung phù hợp, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách đối với các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 22 (chuyên đề) của HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét và quyết định./.

Nơi nhận: *Phụ lục*

- TTTU, TT HĐND, UBND,
- BTT.UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KT-NS HĐND TỈNH

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Văn Thiết