

**NGHỊ QUYẾT**

**Phê duyệt chủ trương thành lập Quỹ hỗ trợ  
phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI  
KHÓA X KỲ HỌP THỨ 5**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp ngày 26 tháng 11 năm 2014;*

*Căn cứ Luật Doanh nghiệp ngày 17 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật các tổ chức tín dụng ngày 16 tháng 6 năm 2010 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2017;*

*Căn cứ Luật Hợp tác xã ngày 20 tháng 11 năm 2012;*

*Căn cứ Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2013 quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã;*

*Căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã.*

*Căn cứ Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Doanh nghiệp;*

*Xét Tờ trình số 14233/TTr-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết phê duyệt đề án thành lập Quỹ hợp tác xã tỉnh Đồng Nai; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Thống nhất chủ trương thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai với các nội dung chủ yếu như sau:

1. Vốn điều lệ và nguồn hình thành vốn điều lệ:

a) Vốn điều lệ: 150.000.000.000 đồng (Một trăm năm mươi tỷ đồng).

b) Nguồn hình thành vốn điều lệ: Được bố trí từ nguồn chi đầu tư phát triển của ngân sách tỉnh.

2. Nguồn vốn huy động: Từ các tổ chức, cá nhân, trong nước theo quy định và các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật (nếu có).

3. Mô hình hoạt động và cơ cấu tổ chức, bộ máy:

a) Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai được thành lập, là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

b) Cơ cấu tổ chức, bộ máy của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai gồm:

- Chủ tịch Quỹ.
- Kiểm soát viên.
- Ban điều hành gồm: Giám đốc, các Phó Giám đốc, Kế toán trưởng và bộ máy giúp việc.

## **Điều 2. Tổ chức thực hiện**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết này và báo cáo kết quả thực hiện về Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa X Kỳ họp thứ 5 thông qua ngày 08 tháng 12 năm 2021 và có hiệu lực thi hành từ ngày 08 tháng 12 năm 2021.

*Nơi nhận:*

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội (A + B);
- Văn phòng Chính phủ (A + B);
- Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Liên minh HTX Việt Nam;
- Cục Kiểm tra VB. QPPL - Bộ Tư pháp;
- Bí thư Tỉnh ủy;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh và các đoàn thể;
- Các sở, ban, ngành, VKSND, TAND, CTHADS tỉnh;
- VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh; UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Báo Đồng Nai, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT, P.CTHĐ.



**CHỦ TỊCH**

**Thái Bảo**

Số: /TTr-UBND

*Đồng Nai, ngày tháng 11 năm 2021*

**TỜ TRÌNH**  
**Về việc dự thảo Nghị quyết phê duyệt đề án thành lập**  
**Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng Nhân dân tỉnh xem xét thông qua đề án và ban hành Nghị quyết phê duyệt đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT THÀNH LẬP QUỸ**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp ngày 26 tháng 11 năm 2014; Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp và các văn bản sửa đổi, bổ sung;

- Căn cứ Luật Doanh nghiệp ngày 17 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Doanh nghiệp;

- Căn cứ Luật Các tổ chức tín dụng ngày 16 tháng 6 năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Các tổ chức tín dụng ngày 20 tháng 11 năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

- Căn cứ Luật Hợp tác xã ngày 20 tháng 11 năm 2012; Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã;

- Căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã.

- Căn cứ Văn bản số 592/HĐND-VP ngày 20/10/2021 về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Tờ trình số 12870/TTr-UBND ngày 19/10/2021 của UBND tỉnh Đồng Nai.

## **2. Sự cần thiết thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai**

Nhằm đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh và cụ thể hóa nội dung Thông tri số 29-CT/TU ngày 26 tháng 02 năm 2008 của Tỉnh ủy Đồng Nai về việc thực hiện Chỉ thị số 20-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường lãnh đạo thực hiện Nghị quyết Hội nghị Trung ương 5 (khóa IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể, Quỹ trợ vốn phát triển Hợp tác xã tỉnh Đồng Nai được thành lập và chính thức đi vào hoạt động kể từ ngày 30 tháng 10 năm 2008 theo Quyết định số 1900/QĐ-UBND Ngày 13 tháng 6 năm 2008 của Chủ tịch Ủy ban nhân tỉnh về việc cho phép Liên minh Hợp tác xã tỉnh thành lập Quỹ trợ vốn phát triển Hợp tác xã tỉnh Đồng Nai (sau đây gọi tắt là Quỹ).

Quỹ được tổ chức và hoạt động theo Điều lệ do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành tại Quyết định số 3000/QĐ-UBND ngày 15 tháng 9 năm 2008 đã được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 2684/QĐ-UBND ngày 20 tháng 10 năm 2011 và thực hiện công tác quản lý tài chính theo Quy chế quản lý tài chính được ban hành kèm theo Quyết định số 2685/QĐ-UBND ngày 20 tháng 10 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân tỉnh Đồng Nai. Các hoạt động nghiệp vụ do hội đồng quản lý Quỹ ban hành quy chế, quy trình và các quy định liên quan khác theo phân cấp tại điều lệ trên cơ sở vận dụng theo quy định chung của pháp luật hiện hành.

Sự ra đời và đi vào hoạt động hơn 10 năm qua của Quỹ trên cơ sở nguồn vốn hoạt động 30 tỷ đồng được tạm ứng từ ngân sách tỉnh đã cơ bản giải quyết được nhu cầu bức xúc về tiếp cận vốn bổ sung cho hoạt động sản xuất kinh doanh của các hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã cùng các thành viên tổ hợp tác, hợp tác xã. Thông qua tổng hợp báo cáo định kỳ, đến nay hoạt động của Quỹ đã duy trì và bảo toàn cũng như phát triển được nguồn vốn hoạt động với tổng tài sản tính đến hết năm 2020 đạt 43.822 triệu đồng (số làm tròn).

Lũy kế từ khi thành lập đi vào hoạt động (tháng 10/2008) đến nay, Quỹ đã thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ vốn phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh đạt doanh số giải ngân là 326.796 triệu đồng cho 7.657 lượt phương án, dự án của thể nhân và pháp nhân. Trong đó, giải ngân cho 401 lượt phương án, dự án pháp nhân (là các hợp tác xã, liên hiệp câu lạc bộ năng suất cao) với số tiền 193.325 triệu đồng và 133.471 triệu đồng dành cho 7.256 lượt phương án thể nhân (là các thành viên, người lao động trong hợp tác xã; tổ viên tổ hợp tác, liên hiệp câu lạc bộ năng suất

cao). Đến 31/3/2021, dư nợ cho vay là 28.190 triệu đồng, do thực hiện thu hồi 15 tỷ đồng hoàn trả tạm ứng từ ngân sách tỉnh.

Kết quả hoạt động của Quỹ đã góp phần quan trọng giúp cho khu vực kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh từng bước phát triển đạt được những kết quả khả quan trong những năm qua, góp phần không nhỏ đối với tỉnh Đồng Nai là một trong hai tỉnh đi đầu cả nước trong thực hiện xây dựng Nông thôn mới hoàn thành trước thời hạn 02 năm và tiếp tục phấn đấu hoàn thành các tiêu chí nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu trong thời gian tới.

Với mục đích thống nhất hành lang pháp lý về cơ cấu tổ chức, quản lý và hoạt động của các Quỹ hỗ trợ vốn phát triển hợp tác xã trong cả nước và khắc phục những hạn chế về nguồn vốn hoạt động còn thấp, hoạt động nghiệp vụ chưa đa dạng, hiệu quả chưa cao, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15 tháng 5 năm 2021.

Sau khi nghiên cứu kỹ nội dung của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính Phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã và trên cơ sở thực tiễn cùng hiệu quả hoạt động của Quỹ trợ vốn phát triển Hợp tác xã tỉnh Đồng Nai hiện nay theo báo cáo từ khi thành lập đến nay về tổ chức, quản lý và hoạt động hiện đã cơ bản hội tụ đủ điều kiện, các tiêu chí phù hợp với nội dung quy định tại điểm a khoản 1 Điều 16 và điểm a khoản 2 Điều 16 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP cho thấy việc thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai hoạt động theo mô hình Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM THỰC HIỆN ĐỀ ÁN**

### **1. Mục đích**

a) Đảm bảo thực hiện Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã theo đúng quy định về thành lập, tổ chức và hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ nhằm nâng cao chất lượng và hiệu quả hỗ trợ vốn đối với kinh tế tập thể, nòng cốt là hợp tác xã và cũng chính là hiệu quả hoạt động của Quỹ.

b) Thực hiện hiệu quả Kế hoạch số 9836/KH-UBND ngày 17 tháng 8 năm 2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2021-2025. Về nguồn vốn, ngân sách tỉnh cấp vốn điều lệ sẽ tạo thuận lợi cho hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai trong thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ phát triển khu vực kinh tế hợp tác, hợp tác xã đạt hiệu quả hơn và đặc biệt là việc nhanh chóng đưa chính sách của Nhà nước đưa vào cuộc sống, đến với đối tượng thụ hưởng một cách thiết thực và kịp thời.

c) Đáp ứng thực tiễn và thực hiện các chủ trương, chính sách về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, nông nghiệp nông thôn: thực hiện hiệu quả định hướng trong hoạt động hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh theo Quyết định số 340/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2020-2030; Chương trình Mục tiêu Quốc gia xây dựng Nông thôn mới trên địa bàn tỉnh: 100% xã được công nhận nông thôn mới, hiện các xã đang tiếp tục phấn đấu hoàn thành các tiêu chí nâng cao; là một trong những tỉnh đứng đầu cả nước trong xây dựng nông thôn mới được chọn tiếp tục xây dựng các mô hình Nông thôn mới kiểu mẫu; thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm; xây dựng Cán đồng lớn; xây dựng chuỗi liên kết nâng cao giá trị trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp...

## **2. Quan điểm xây dựng đề án thành lập Quỹ hợp tác xã tỉnh Đồng Nai**

a) Thực hiện tốt các quan điểm của Đảng về ưu tiên hỗ trợ cho kinh tế tập thể, hợp tác xã phát triển hiệu quả, bền vững.

b) Đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Nai.

c) Thiết lập khung pháp lý đồng bộ, đảm bảo tính minh bạch, thống nhất phù hợp với hệ thống Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã cả nước.

## **III. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết phê duyệt Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai được soạn thảo tham mưu ban hành dưới hình thức văn bản hành chính thông thường.

Theo đó bố cục, nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết gồm:

1. Quốc hiệu, tiêu ngữ; tên cơ quan ban hành văn bản; số ký hiệu văn bản; địa danh, thời gian ban hành; tên loại và trích yếu nội dung văn bản;

2. Căn cứ pháp lý;

3. Nội dung quyết nghị: gồm 2 Điều

**Điều 1.** Phê duyệt Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai với các nội dung chủ yếu sau:

a) Mô hình hoạt động, phương thức tổ chức điều hành hoạt động và cơ cấu tổ chức, bộ máy.

b) Kinh phí thực hiện.

c) Việc bổ sung, tăng vốn điều lệ sau khi cấp đủ theo điểm b khoản 2 Điều này (nếu có).

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện

a) Trách nhiệm của Ủy ban Nhân dân tỉnh.

b) Trách nhiệm của Hội đồng Nhân dân tỉnh.

c) Trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các thành viên.

**4.** Phân quy định về hiệu lực thi hành.

**5.** Chức vụ người đại diện cơ quan ban hành văn bản.

**6.** Nơi nhận.

#### **IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THỰC HIỆN**

Trên cơ sở nội dung đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai theo Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ và Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2021-2025 đã được Chủ tịch Ủy ban Nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành tại Kế hoạch số 9836/KH-UBND ngày 17 tháng 8 năm 2020, việc thành lập đi vào hoạt động và cấp vốn điều lệ đối với Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai như sau:

a) Thời gian thực hiện:

- Ủy ban Nhân dân tỉnh trình Đề án cho Hội đồng Nhân dân tỉnh trong kỳ họp cuối năm 2021.

- Sau khi Hội đồng Nhân dân tỉnh có Nghị quyết, Ủy ban Nhân dân tỉnh sẽ triển khai thực hiện các nội dung:

+ Ủy ban Nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thành lập, Điều lệ tổ chức hoạt động, Quy chế quản lý tài chính của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai (theo đề nghị của Liên minh HTX tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất và thẩm định của các Sở, ngành liên quan), cấp vốn trong Quý I/2022.

+ Vốn điều lệ cấp từ ngân sách tỉnh: 150.000.000.000 đồng (*Một trăm năm mươi tỷ đồng*) bố trí từ nguồn ngân sách tỉnh được phân kỳ cấp vốn 3 (ba) lần kể từ năm 2022 đến 2024 mỗi năm cấp 50.000.000.000 đồng (*Năm mươi tỷ đồng*).

#### **V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA ĐỀ ÁN**

Nghị quyết phê duyệt đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai dự kiến trình Hội đồng nhân tỉnh thông qua tại kỳ họp cuối năm 2021.

Trên đây Tờ trình dự thảo Nghị quyết phê duyệt đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Đồng Nai. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành./.

- *Gửi kèm:*

+ *Tờ trình số 248/TTR-LMHTX ngày 10/11/2021 của Liên minh Hợp tác xã tỉnh về việc đề nghị UBND tỉnh thông qua đề án trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thành lập quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh ĐN*

+ *Dự thảo Nghị quyết Phê duyệt Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp*

*tác xã tỉnh Đồng Nai (kèm dự thảo Đề án);*

*+ Văn bản thẩm định số 3232/STP-XDPBPL ngày 05/11/2021 của Sở Tư pháp.*

***Nơi nhận:***

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính; Tư pháp; Lao động - Thương binh và Xã hội; Ngân hàng Nhà nước tỉnh; Liên minh HTX tỉnh;
- Chánh - Phó CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Võ Tấn Đức**