

Số: 08 /2020/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày 10 tháng 7 năm 2020

NGHỊ QUYẾT

Giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C không phải thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI
KHÓA IX KỲ HỌP THỨ 16**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Xét Tờ trình số 6993/TTr-UBND ngày 18 tháng 6 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C không phải thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm triển khai và báo cáo việc quyết định chủ trương đầu tư các dự án quy định tại Điều 1 Nghị quyết này tại các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh.

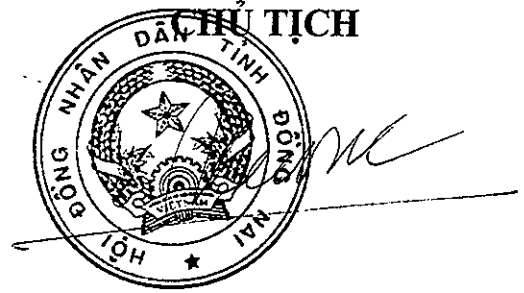
2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khoá IX Kỳ họp thứ 16 thông qua ngày 10 tháng 7 năm 2020 và có hiệu lực từ ngày 20 tháng 7 năm 2020. /.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội (A + B);
- Văn phòng Chính phủ (A + B);
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra VB.QPPL - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Nai;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh và các đoàn thể;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- VKSND, TAND, CTHADS tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Báo Đồng Nai, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT, Phòng TH.



Nguyễn Phú Cường

Số: 6993 /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày 18 tháng 6 năm 2020

VĂN PHÒNG HĐND T. ĐỒNG NAI	
CÔNG	Số: 925 B
VĂN	Ngày: 24/6/2020
ĐỀ C	

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C mà không thu hồi đất trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

2. Sự cần thiết ban hành

Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 thay thế Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/6/2014. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 không còn quy định về dự án trọng điểm nhóm C.

Ngoài ra, tại khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 có quy định: “7. Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này. Trong trường hợp cần thiết, Hội đồng nhân dân quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương.”

Như vậy, việc xem xét ban hành Nghị quyết HĐND tỉnh giao cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật nêu trên vì các lý do sau đây:

- Trước thời điểm 01/01/2020, HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm B và dự án trọng điểm nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý theo Khoản 5 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2014. Dự án trọng điểm nhóm C được quy định tại Nghị quyết số 168/2015/NQ-HĐND ngày 16/7/2015 của HĐND tỉnh về việc quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Đồng Nai. Cụ thể đối với dự án nhóm C, HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư đối với các dự án có tổng mức đầu tư cụ thể như sau: Tổng mức đầu tư từ 31,5 tỷ đồng đến dưới 45 tỷ đồng thuộc lĩnh vực quy định tại Khoản 4 Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2014; Tổng mức đầu tư từ 42 tỷ đồng đến dưới 60 tỷ đồng thuộc lĩnh vực quy định tại Khoản 3 Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2014; Tổng mức đầu tư từ 56 tỷ đồng đến dưới 80 tỷ đồng thuộc lĩnh vực quy định tại Khoản 2 Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2014; Tổng mức đầu tư từ 84 tỷ đồng đến dưới 120 tỷ đồng thuộc lĩnh vực quy định tại Khoản 1 Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2014. Theo đó, giai đoạn 2016-2020, tổng số chủ trương đầu tư dự án đã được thông qua là 351 và phân ra:

	HĐND tỉnh	UBND tỉnh	Ghi chú
Năm 2015	55	102	- HĐND tỉnh thông qua chủ trương đầu tư dự án nhóm B, trọng điểm nhóm C.
Năm 2016	29	54	
Năm 2017	14	28	
Năm 2018	7	15	- UBND tỉnh thông qua chủ trương dự án nhóm C.
Năm 2019	19	28	
Tổng cộng	124	227	

- Trong tổng số 124 chủ trương đầu tư được HĐND tỉnh thông qua thì có 38 dự án thông qua bằng Nghị quyết (năm 2015: Nghị quyết 169/NQ-HĐND với 15 dự án; năm 2018: Nghị quyết 142/NQ-HĐND với 07 dự án; năm 2019: Nghị quyết 158/NQ-HĐND với 14 dự án, Nghị quyết 178/NQ-HĐND với 02 dự án). Còn lại 86 dự án được Thường trực HĐND tỉnh thông qua sau đó báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Tuy nhiên kể từ ngày 01/01/2020, Luật Đầu tư công năm 2019 có hiệu lực, HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư chương trình dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý (theo quy định tại Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019). Mặc dù tiêu chí về phân loại dự án nhóm A, B, C theo tổng mức vốn đầu tư không thay đổi, nhưng nếu thực hiện theo điều này khiến cho số lượng dự án HĐND tỉnh phải xem xét, quyết định tăng lên rất nhiều, tăng khối lượng công việc tại các kỳ họp của HĐND tỉnh.

Việc giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư sẽ kịp thời hơn do không phải chờ đến kỳ họp HĐND tỉnh. Thực tế với giá trị đầu tư hiện nay thì đối với dự án giao thông, thủy lợi nhóm C là dưới 80 tỷ đồng, đối với các dự án giáo dục, y tế là các công trình dân dụng thì nhóm C là dưới 45 tỷ đồng sẽ không có nhiều dự án đầu tư mới thuộc nhóm C. Khi đó dự án nhóm C chủ yếu là các dự án nâng cấp,

sửa chữa, cải tạo nên cần thiết phải quyết định chủ trương ngay làm cơ sở quyết định đầu tư và bố trí vốn thực hiện kịp thời, sớm đầu tư để đảm bảo an toàn khi sử dụng.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

- Nhằm cụ thể hóa việc áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật cấp trên về đầu tư sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho các chủ đầu tư, đẩy nhanh việc quyết định chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn đầu tư công tuân thủ theo các quy định của pháp luật.

2. Quan điểm chỉ đạo:

- Đảm bảo đúng quy định của Luật ban hành văn bản Quy phạm pháp luật, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Đầu tư công năm 2019 và điều kiện tình hình thực tiễn của tỉnh

- Đảm bảo thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về quản lý sử dụng vốn đầu tư công

- Việc phân cấp phải đảm bảo tương ứng giữa nhiệm vụ, thẩm quyền và trách nhiệm.

- Giảm quy trình quyết định chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn đầu tư công; tăng cường cải cách thủ tục hành chính, hạn chế nhiều cửa trong việc xử lý hồ sơ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh tại Văn bản số 62/HĐND-VP ngày 19/02/2020 về việc phúc đáp Tờ trình số 1264/TTr-UBND ngày 13/02/2020 của UBND tỉnh về việc Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc giao cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

2. Việc dự thảo và lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan:

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã soạn thảo và lấy ý kiến các đơn vị tại Văn bản số 4260/SKHĐT-TĐ ngày 05/11/2020. Đến thời điểm hiện nay, Sở đã nhận được ý kiến của các đơn vị gồm: Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Giao thông vận tải, Sở Tài chính, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Văn hóa, thể thao và du lịch, Sở Khoa học và Công nghệ, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh, UBND các huyện Nhơn Trạch, Xuân Lộc, Tân Phú, Thống Nhất và thành phố Biên Hòa. Các đơn vị có ý kiến bằng văn bản đều thống nhất với việc nội dung dự thảo và có đề nghị điều chỉnh câu, từ và thể thức văn bản cho phù hợp.

3. Việc tổ chức họp để trao đổi, làm rõ các nội dung liên quan: Ngày 09/6/2020, Lãnh đạo UBND tỉnh đã họp với Ban Kinh tế ngân sách – HĐND tỉnh và các Sở, ngành liên quan để thống nhất một số nội dung, hoàn chỉnh dự thảo.

4. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp: Sở Tư pháp đã thẩm định và có Báo cáo thẩm định số 129/BC-STP ngày 16/6/2020

5. Việc hoàn chỉnh dự thảo và trình Sở Tư pháp thẩm định: đã thực hiện

theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo bao gồm 2 Điều.

2. Nội dung cơ bản như sau:

“Điều 1. Nhất trí thông qua việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.”

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: không.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc giao cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét thông qua./.

Tài liệu gửi kèm:

(1) Dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

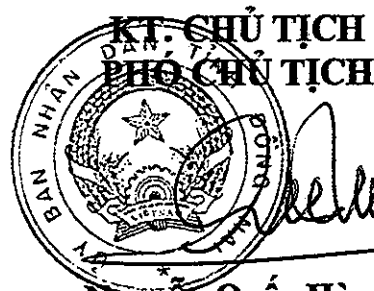
(2) Báo cáo thẩm định số 129/BC-STP ngày 16/6/2020 của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư số 401/BC-SKHĐ ngày 18/6/2020.

(3) Báo cáo tiếp thu, giải trình, tổng hợp ý kiến góp ý về dự thảo Nghị quyết số 383/BC-SKHĐT ngày 12/6/2020.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh ;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư ;
- Chánh Văn phòng, Phó Văn phòng KTNS;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**
Nguyễn Quốc Hùng

NGHỊ QUYẾT

Về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI
KHÓA IX – KỲ HỌP THỨ 16**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2020 của UBND tỉnh về việc thông qua Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc giao cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Nhất trí thông qua việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C mà không thu hồi đất thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Đồng Nai khoá IX, kỳ họp thứ 16 thông qua ngày tháng năm 2020 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2020 đến hết nhiệm kỳ HĐND tỉnh Đồng Nai khoá IX./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội (A + B);
- Văn phòng Chính phủ (A + B);
- Bộ Tài chính; Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Cục Kiểm tra VB.QPPL - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Nai;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh và các đoàn thể;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- VKSND, TAND, CTHADS tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Báo Đồng Nai, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT, PTH.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Phú Cường



Số: 401/BC-SKHĐT

Đồng Nai, ngày 18 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO

Giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 129/BC-STP ngày 16/6/2020 về việc dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Kính gửi: UBND tỉnh Đồng Nai.

Sở Tư pháp có Báo cáo số 129/BC-STP ngày 16/6/2020 về việc dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó có yêu cầu hoàn chỉnh một số nội dung liên quan.

Sau khi rà soát lại dự thảo và ý kiến Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp giữa UBND tỉnh, các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố và Thường trực HĐND tỉnh; Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo như sau:

1. Việc bổ sung thêm một số Luật vào phần căn cứ như Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu và bổ sung vào dự thảo.

2. Tiếp thu chỉ đạo của Lãnh đạo UBND tỉnh và có bổ sung thêm vào nội dung Tờ trình để phân tích thêm sự cần thiết của việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

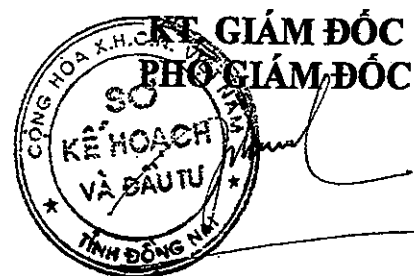
3. Đã chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của HĐND tỉnh và các tài liệu kèm theo.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị UBND tỉnh xem xét thông qua Tờ trình trình HĐND tỉnh xem xét. *[Handwritten signature]*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban KTNS-HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TĐ.

G:VLA 2020/XD NQ YE GIAO QD CTDĐT DABAO CAO TIẾP
THU GIAI TRÌNH SAU THAM ĐỊNH CỦA SỞ TƯ PHÁP.doc



Võ Hoàng Phương



Số: 383 /BC-SKHĐT

Đồng Nai, ngày 12 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc giao cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Tiếp theo Văn bản số 2506/SKHĐT-TĐ ngày 11/6/2020 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc giao cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị như sau:

I. Tổ chức lấy ý kiến:

1. Lấy ý kiến bằng văn bản:

Ngày 05/11/2019, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản số 4260/SKHĐT-TĐ về việc lấy ý kiến việc ban hành Nghị quyết HĐND tỉnh giao cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C của UBND tỉnh gửi đến các đơn vị gồm: Văn phòng UBND tỉnh; Văn phòng HĐND tỉnh; Các Sở, Ban, ngành trong tỉnh; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh; Các chủ đầu tư sử dụng vốn đầu tư công; UBND các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa.

2. Lấy ý kiến trên Công thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai:

- Đăng tải lần 1: Sở Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản số 4293/SKHĐT-TĐ ngày 06/11/2019 đề nghị công khai nội dung Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên Công thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến người dân, doanh nghiệp và các đối tượng có liên quan trên địa bàn tỉnh. Thời gian từ 06/11/2019 đến hết ngày 06/12/2019.

- Đăng tải lần 2: Sở Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản số 1608/SKHĐT-TĐ ngày 11/5/2020 đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải thông tin Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên Công thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến người dân, doanh nghiệp và các đối tượng có liên quan trên địa bàn tỉnh. Thời gian từ 13/5/2020 đến hết ngày 14/6/2020.

II. Ý kiến các đơn vị liên quan:

1. Ý kiến bằng văn bản:

Đến nay, Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được ý kiến của các đơn vị sau:

- Sở Tư pháp có ý kiến tại Văn bản số 3319/STP-XDPBPL ngày 15/11/2019 với nội dung như sau:

+ Cơ sở pháp lý: Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; căn cứ khoản 7 Điều 17 và khoản 1 Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Nghị quyết để bãi bỏ Nghị quyết số 168/2015/NQ-HĐND ngày 16/7/2015 của HĐND tỉnh về

việc quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Đồng Nai là phù hợp. Riêng đối với nội dung giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C của tỉnh Đồng Nai một cách thường xuyên, liên tục theo nội dung dự thảo là phù hợp với quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 (trong trường hợp cần thiết, phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương).

+ Đề xuất hướng xử lý: Đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc, chỉ tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 168/2015/NQ-HĐND. Đối với nội dung giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C của tỉnh Đồng Nai, chỉ giao trong trường hợp cần thiết, cụ thể.

- Sở Nội vụ có ý kiến tại Văn bản số 3874/SNV-VP ngày 18/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Sở Thông tin và Truyền thông có ý kiến tại Văn bản số 2386/STTTT-VP ngày 07/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Sở Giao thông vận tải có ý kiến tại Văn bản số 7315/SGTVT-KHTC ngày 14/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Sở Tài chính có ý kiến tại Văn bản số 6251/STC-ĐT ngày 07/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Sở Lao động, Thương binh và Xã hội có ý kiến tại Văn bản số 4728/LĐTBOXH-VP ngày 07/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị rà soát lỗi chính tả, câu từ trước khi trình ký.

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có ý kiến tại Văn bản số 3874/SNN-KHTC ngày 13/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Sở Văn hóa, thể thao và du lịch có ý kiến tại Văn bản số 2788/SVHTTDL-KHTC ngày 11/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Sở Khoa học và Công nghệ có ý kiến tại Văn bản số 2026/SKHCN-TTra ngày 13/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh có ý kiến tại Văn bản số 1666/BQLĐAĐTĐTXD-TCKH ngày 12/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án

đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- UBND huyện Nhơn Trạch có ý kiến tại Văn bản số 602/BC-UBND ngày 18/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- UBND huyện Xuân Lộc có ý kiến tại Văn bản số 8041/UBND-KT ngày 18/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- UBND huyện Tân Phú có ý kiến tại Văn bản số 2847/UBND-KT ngày 08/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- UBND huyện Thống Nhất có ý kiến tại Văn bản số 7734/UBND-TCKH ngày 20/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- UBND thành phố Biên Hòa có ý kiến tại Văn bản số 14633/UBND-XDCB ngày 18/11/2019 với nội dung cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Ý kiến trên cổng thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai:

- Lần 1: Văn phòng UBND tỉnh có Văn bản số 2382/UBND-TTĐT ngày 06/12/2019 về việc tổng hợp lấy ý kiến nhân dân đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên cổng thông tin điện tử với nội dung sau 30 ngày đăng tải (từ ngày 06/11/2019 đến hết ngày 06/12/2019) Văn phòng UBND tỉnh không nhận được ý kiến góp ý nào đối với dự thảo nêu trên.

- Lần 2: Thời gian lấy ý kiến từ ngày 13/5/2020 đến hết ngày 14/6/2020, đến nay (ngày 12/6/2020) qua trao đổi với Văn phòng UBND tỉnh thì không nhận được ý kiến đóng góp nào đối với nội dung dự thảo.

III. Tiếp thu, điều chỉnh:

- Đa số các đơn vị đều thống nhất với nội dung dự thảo

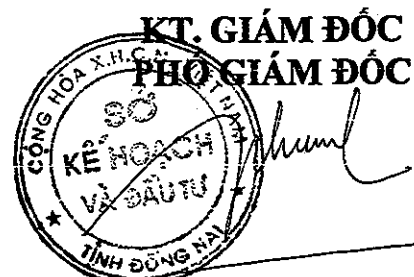
- Đối với ý kiến của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, Sở Tư pháp: Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu, rà soát, chỉnh sửa như dự thảo đã gửi thẩm định.

Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo bổ sung làm cơ sở để Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. *[Handwritten signature]*

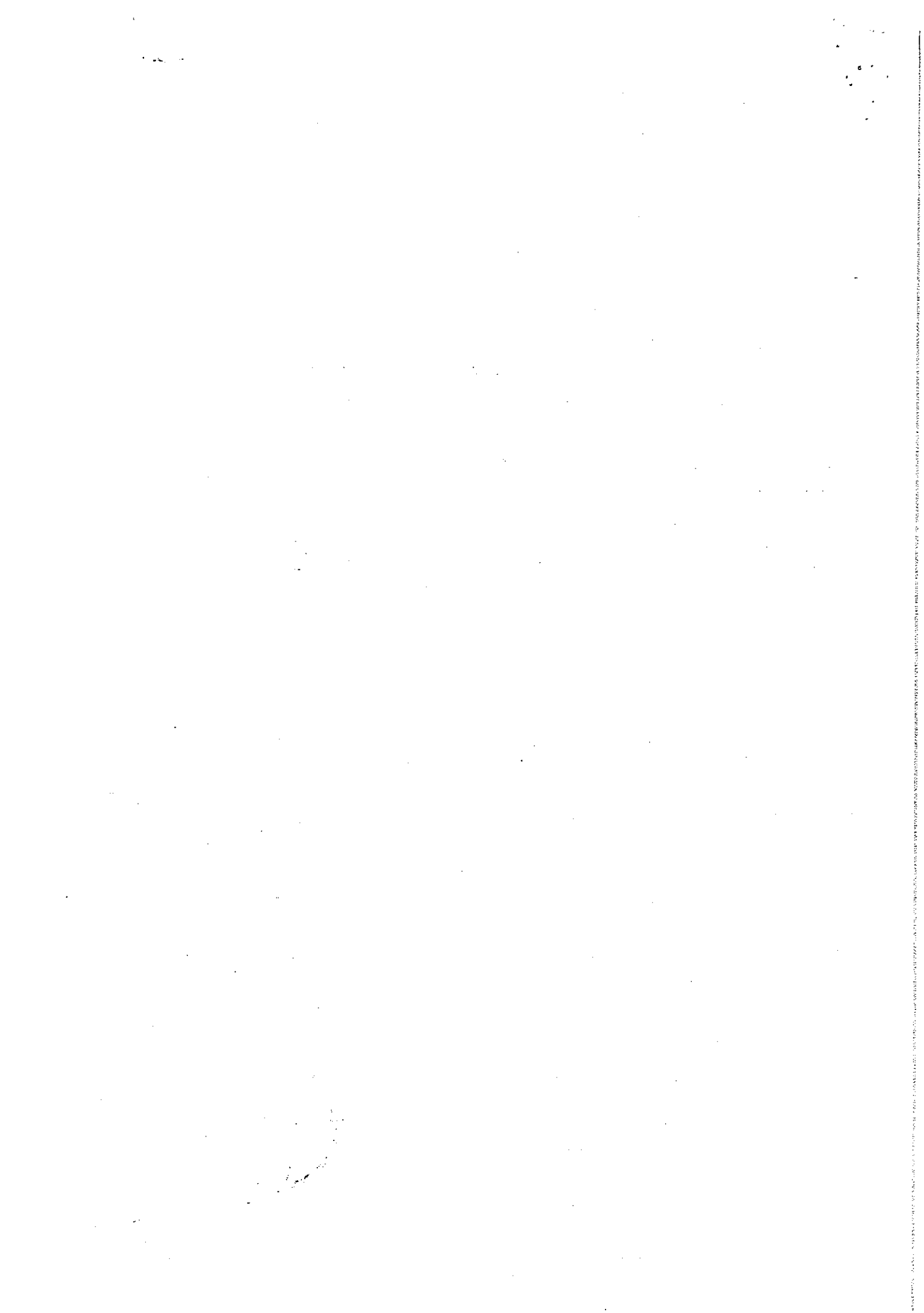
Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Sở Tư pháp;
- Các đơn vị đã góp ý;
- Lưu: VT, TĐ.

G: NHÀ 2020 XD NỘ YẾ GIAO QD CTĐT ĐABAO CAO TIẾP
THU GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CÁC NGÀNH.đoc



Võ Hoàng Phương



Số: 129 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 16 tháng 06 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2056/SKHĐT-TĐ ngày 11/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo Tờ trình; dự thảo Nghị quyết.

2. Báo cáo số 383/BC-SKHĐT ngày 12/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc giao cho UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Như vậy, căn cứ Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Thực hiện quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019, văn bản số 62/HĐND-VP ngày 19/02/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư công nhóm C. Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp

luật, cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết nêu trên là phù hợp và thống nhất với hệ thống pháp luật.

3. Về các dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Đề nghị không viết tắt “UBND” tại tên của Nghị quyết.

b) Phần căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung *Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

- Không trình bày số ký hiệu của văn bản Luật.

- Thống nhất trình bày “ngày.../.../...” thành “ngày....tháng ...năm...”.

- Trình bày in nghiêng phần căn cứ ban hành theo quy định tại khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Căn cứ ban hành văn bản được thể hiện bằng chữ in thường, kiểu chữ nghiêng, cỡ chữ 14, trình bày dưới phần tên của văn bản; sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;), dòng cuối cùng kết thúc bằng dấu chấm(.)*”. Theo đó, thay dấu phẩy ở cuối đoạn “Xét Tờ trình” bằng dấu chấm.

c) Tại Điều 1: Đề nghị trình bày thống nhất với tên của Nghị quyết, cụ thể thay cụm từ “nội dung” bằng “việc”.

d) Tại Điều 2 đoạn thứ 2 và thứ 3, đề nghị chỉnh sửa như sau “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dânKhóa... kỳ họp thứ...thông qua ngày ... tháng ... năm ...và có hiệu lực từ ngày... tháng....năm....” đúng theo mẫu số 16 phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Theo đó, ngày có hiệu lực của Nghị quyết được xác định theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

e) Phần nơi nhận: Đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý, phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể là số lượng bản lưu, viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành.

3.2. Đối với Tờ trình

a) Phần tên của Tờ trình: Đề nghị chỉnh sửa thống nhất với Nghị quyết như sau: “**Dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**”.

b) Để phù hợp hơn, đề nghị trình bày thống nhất theo hướng dẫn tại mẫu số 3 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, lưu ý một số nội dung như sau:

- Đề nghị bổ sung phần kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh ngay bên dưới phần tên của Tờ trình.

- Bổ sung các Luật:

+ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

+ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

+ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

c) Tại khoản 2 mục I – Sự cần thiết ban hành: Sau khi đánh giá thực trạng và kết quả thực hiện các chủ trương dự án đầu tư công theo Luật Đầu tư công năm 2014, cơ quan soạn thảo nên đề cập đến các căn cứ pháp lý từ sự thay đổi và ra đời của Luật Đầu tư công năm 2019 thì theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cần thiết UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết trình HĐND tỉnh thông qua.

d) Tại mục II – Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Đề đầy đủ hơn về các thủ tục theo quy định pháp luật, trong quá trình xây dựng dự thảo đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm các văn bản sau:

- Chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; đăng tải hồ sơ dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

e) Căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung phần hồ sơ đính kèm theo Tờ trình để trình HĐND tỉnh ở cuối nội dung như sau: “Xin đính kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị quyết.

(2) Báo cáo Thẩm định số.../BC-STP của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình ý kiến thẩm định.

(3) Báo cáo tiếp thu, giải trình, tổng hợp ý kiến góp về dự thảo Nghị quyết; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết.

(4) Tài liệu khác (nếu có)...”

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng

Nai, đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

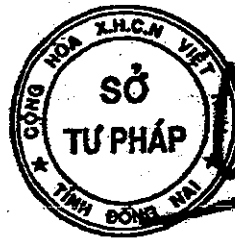
2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự Nghị quyết về việc giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Kinh tế ngân sách;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Anh Đào – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ký bởi: Sở Tư pháp
Ngày ký: 23-04-2020
14:47:57 +07:00

Phan Quang Tuấn